

ТЕМАТИЧЕСКОЕ ПРИЛОЖЕНИЕ 3

**ПРИНЦИПЫ ПРИСВОЕНИЯ
ESG-РЕЙТИНГОВ СУБСУВЕРЕННЫМ
ОБРАЗОВАНИЯМ**

1	СТРУКТУРА АНАЛИЗА СУБСУВЕРЕННЫХ ОБРАЗОВАНИЙ	4
1.1.	Оценка блоков «экология», «Социальная ответственность» и «Качество управления»	5
1.1.1.	Количественная оценка и анализ динамики показателей	5
1.1.1.1.	Количественная оценка показателей интервальным методом	5
1.1.1.2.	Анализ динамики показателей	7
1.1.2.	Применение качественных модификаторов и аналитических корректировок	9
1.2.	Получение итогов ОГО ESG-РЕЙТИНГА	9
2	ИСТОЧНИКИ ИНФОРМАЦИИ	10
3	ЭКОЛОГИЯ	12
3.1.	Оценка экологического воздействия	12
3.1.1.	Энергоемкость ВРП	14
3.1.2.	Расходы консолидированного бюджета на ООС	14
3.1.3.	Совокупные расходы на ООС (общие)	14
3.1.4.	Объем выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух от стационарных источников	14
3.1.5.	Объем выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух от передвижных источников (автомобильного и железнодорожного транспорта)	15
3.1.6.	Доля уловленных и обезвреженных загрязняющих атмосферный воздух веществ в общем объеме отходящих загрязняющих веществ от стационарных источников	15
3.1.7.	Сброс загрязненных сточных вод в поверхностные водные объекты	15
3.1.8.	Забор воды из природных водных объектов	16
3.2.	Применение качественных модификаторов	16
4	СОЦИАЛЬНАЯ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ	16
4.1.	Оценка социальной ответственности	16
4.1.1.	Смертность населения в трудоспособном возрасте по основным классам причин смерти	18
4.1.2.	Расходы бюджета и ТФОМС на здравоохранение	18
4.1.3.	Ожидаемая продолжительность жизни	18
4.1.4.	Младенческая смертность	18
4.1.5.	Численность врачей	18
4.1.6.	Миграционный прирост населения	19
4.1.7.	Численность учителей	19
4.1.8.	Удельный вес численности обучающихся во вторую и третью смены	19
4.1.9.	Обеспеченность дошкольным образованием	19
4.1.10.	Численность студентов	19
4.1.11.	Уровень бедности	20
4.1.12.	Соотношение СДДН и фиксированного набора товаров и услуг	20
4.1.13.	Расходы консолидированного бюджета на социальную политику	20
4.1.14.	Уровень преступности	20
4.2.	Применение качественных модификаторов	20
5	УПРАВЛЕНИЕ	21
5.1.	Оценка качества управления субъекта	21
5.1.1.	Доля инвестиций в ВРП	23
5.1.2.	Доля привлеченных бюджетных средств в инвестициях	23
5.1.3.	Доля нерасчетных дотаций	23
5.1.4.	Расходы консолидированного бюджета на общегосударственные вопросы	23
5.1.5.	Численность государственных гражданских (муниципальных) служащих государственных органов и органов местного самоуправления	23
5.1.6.	Среднемесячная заработная плата гражданских (муниципальных) служащих (органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации)	24
5.1.7.	Численность фактически действующих индивидуальных предпринимателей	24
5.1.8.	Оборот малых предприятий (включая микропредприятия)	24

5.1.9. Доля отгрузки малых предприятий (включая микропредприятия) в общем объеме отгруженной продукции.....	24
5.1.10. Оценка финансового профиля региона	24
5.2. Применение качественных модификаторов	25

1 СТРУКТУРА АНАЛИЗА СУБСУВЕРЕННЫХ ОБРАЗОВАНИЙ

В данном Тематическом приложении к [Методологии присвоения ESG-рейтингов](#) рейтингуемое лицо именуется субсуверенным образованием, субъектом или регионом.

Оценка субъекта производится по трем блокам:

- Блок 1. Экология
- Блок 2. Социальная ответственность.
- Блок 3. Управление.

В рамках каждого блока оценка проводится в два этапа. На первом этапе анализируются количественные показатели региона, на втором — качественные, где проверяется наличие у субъекта факторов, положительно или отрицательно влияющих на окружающую среду, общество и качество управления. Оценка отдельных качественных показателей отражает субъективное мнение Агентства.

Итоговый ESG-рейтинг является взвешенной оценкой по трем блокам: «Экология», «Социальная ответственность» и «Управление».

В Таблице 1 приведены показатели каждого блока и их веса в рамках итогового ESG-рейтинга субъекта.

ТАБЛИЦА 1. СТРУКТУРА ESG-РЕЙТИНГА СУБСУВЕРЕННЫХ ОБРАЗОВАНИЙ

БЛОК	ВЕС БЛОКА В РАМКАХ ESG-РЕЙТИНГА	ЭТАП	ПОКАЗАТЕЛЬ
Экология	33,3%	Оценка экологического воздействия	Энергоемкость валового регионального продукта (ВРП)
			Расходы консолидированного бюджета на охрану окружающей среды (ООС)
			Совокупные расходы на ООС (общие)
			Объем выбросов загрязняющих веществ в атмосферных воздух, отходящих от стационарных источников
			Объем выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух от передвижных источников (автомобильного и железнодорожного транспорта)
			Доля уловленных и обезвреженных загрязняющих атмосферный воздух веществ в общем количестве загрязняющих веществ, отходящих от стационарных источников
			Сброс загрязненных сточных вод в поверхностные водные объекты
			Забор воды из природных водных объектов
			Качественные модификаторы
Социальная ответственность	33,3%	Оценка социальной ответственности	Смертность населения в трудоспособном возрасте по основным классам причин смерти
			Расходы бюджета и Территориального фонда обязательного медицинского страхования (ТФОМС) на здравоохранение
			Ожидаемая продолжительность жизни
			Младенческая смертность
			Численность врачей
			Миграционный прирост населения
			Численность учителей
			Удельный вес численности обучающихся во вторую и третью смены
			Обеспеченность дошкольным образованием
			Численность студентов
Уровень бедности			

			Соотношение среднедушевых денежных доходов населения (СДДН) и фиксированного набора товаров и услуг
			Расходы консолидированного бюджета на социальную политику
			Уровень преступности
		Качественные модификаторы	
Управление	33,3%	Оценка качества управления	Доля инвестиций в ВРП
			Доля привлеченных бюджетных средств в инвестициях
			Доля нерасчетных ¹ дотаций
			Расходы консолидированного бюджета на общегосударственные вопросы
			Численность государственных гражданских (муниципальных) служащих государственных органов и органов местного самоуправления
			Среднемесячная заработная плата гражданских (муниципальных) служащих (органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации)
			Численность фактически действующих индивидуальных предпринимателей
			Оборот малых предприятий (включая микропредприятия)
			Доля отгрузки малых предприятий (включая микропредприятия) в общем объеме отгруженной продукции
			Оценка финансового профиля региона ²
		Качественные модификаторы	

Источник: АКРА

1.1. ОЦЕНКА БЛОКОВ «ЭКОЛОГИЯ», «СОЦИАЛЬНАЯ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ» И «КАЧЕСТВО УПРАВЛЕНИЯ»

Оценка внутри каждого блока проводится в два этапа.

1. Количественная оценка и анализ динамики показателей.
2. Применение качественных модификаторов и аналитических корректировок.

1.1.1. Количественная оценка и анализ динамики показателей

На данном этапе оценка производится в два подэтапа.

1. Количественная оценка показателей интервальным методом.
2. Анализ динамики показателей.

Оценки за два подэтапа суммируются, формируя сумму баллов за этап, на основании которой региону присваивается первичная оценка за блок, которая варьируется от 1 до 17.

Описание каждого подэтапа приведено ниже.

1.1.1.1. Количественная оценка показателей интервальным методом

В рамках первого подэтапа каждому из показателей блока (см. Таблицу 1) присваивается оценка от 1 до 17, где 1 — очень высокая оценка, а 17 — очень низкая оценка. Для оценки АКРА использует удельные значения, позволяющие сравнивать регионы между собой. Факторы, используемые Агентством для расчета удельного значения, приведены в текстовом описании каждого показателя.

¹ В данном случае имеются в виду дотации за вычетом дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности.

² В соответствии с Методологией присвоения кредитных рейтингов субъектам и муниципальным образованиям Российской Федерации АКРА.

Для сглаживания случайных выбросов при анализе показателей всех блоков АКРА проводит усреднение удельных значений каждого показателя за четыре последних полных года от текущего периода. Усреднение проводится по принципу присвоения наибольшего веса последнему отчетному году (веса 10, 20, 30 и 40% соответственно). В случае отсутствия данных за конкретный год по одному из показателей АКРА может использовать собственные оценки показателя, в том числе рассчитанные на основе средних многолетних значений. Если набор данных по конкретному показателю для региона отсутствует полностью, АКРА может использовать оценки сопоставимых субъектов со схожей экологической, социальной или управленческой ситуацией посредством сравнительного анализа.

Оценка усредненных показателей проводится путем ранжирования значений с помощью интервального метода. Интервальный метод оценки заключается в разбивке выборки данных по каждому показателю на равные интервалы и присвоении каждому интервалу оценки, соответствующей порядковому номеру интервала. Шаг интервала для каждого показателя вычисляется по формуле:

$$h = (y_{max} - y_{min})/n, \text{ где}$$

y_{max} — максимальное значение выборки, y_{min} — минимальное значение выборки, n — количество интервалов.

В качестве шага Агентством может быть использовано более подходящее значение, близкое к полученному значению h . Кроме того, для более корректной интерпретации из выборки могут быть исключены аномально высокие / низкие значения показателей.

Все показатели, используемые АКРА в оценке, по способу ранжирования делятся на прямые и обратные. Для показателей, ранжируемых прямым способом, справедливо следующее: чем меньше значение показателя, тем более низкую оценку за него получает рейтингуемый субъект, что положительно сказывается на совокупном ESG-рейтинге рейтингуемого лица. Для показателей, ранжируемых обратным способом, справедливо обратное условие: чем больше значение показателя, тем более низкую оценку получает рейтингуемый субъект. Полный перечень показателей, ранжируемых прямым и обратным способом, приведен в Таблице 2.

ТАБЛИЦА 2. ПОКАЗАТЕЛИ С ПОЛОЖИТЕЛЬНЫМ И ОТРИЦАТЕЛЬНЫМ РАНЖИРОВАНИЕМ

БЛОК	ПОКАЗАТЕЛИ, РАНЖИРУЕМЫЕ ПРЯМЫМ СПОСОБОМ	ПОКАЗАТЕЛИ, РАНЖИРУЕМЫЕ ОБРАТНЫМ СПОСОБОМ
Экология	<p>Энергоемкость ВРП</p> <p>Объем выбросов загрязняющих веществ в атмосферных воздух, отходящих от стационарных источников</p> <p>Объем выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух от передвижных источников (автомобильного и железнодорожного транспорта)</p> <p>Сброс загрязненных сточных вод в поверхностные водные объекты</p> <p>Забор воды из природных водных объектов</p>	<p>Расходы консолидированного бюджета на ООС</p> <p>Совокупные расходы на ООС (общие)</p> <p>Доля уловленных и обезвреженных загрязняющих атмосферный воздух веществ в общем количестве отходящих загрязняющих веществ от стационарных источников</p>

Социальная ответственность	<p>Смертность населения в трудоспособном возрасте по основным классам причин смерти</p> <p>Младенческая смертность</p> <p>Удельный вес численности обучающихся во вторую и третью смены</p> <p>Уровень бедности</p> <p>Уровень преступности</p>	<p>Расходы бюджета и ТФОМС на здравоохранение</p> <p>Ожидаемая продолжительность жизни</p> <p>Численность врачей</p> <p>Миграционный прирост населения</p> <p>Численность учителей</p> <p>Обеспеченность дошкольным образованием</p> <p>Численность студентов</p> <p>Соотношение СДДН и фиксированного набора товаров и услуг</p> <p>Расходы консолидированного бюджета на социальную политику</p>
Управление	<p>Расходы консолидированного бюджета на общегосударственные вопросы</p> <p>Численность государственных гражданских (муниципальных) служащих государственных органов и органов местного самоуправления</p>	<p>Доля инвестиций в ВРП</p> <p>Доля привлеченных бюджетных средств в инвестициях</p> <p>Доля нерасчетных дотаций</p> <p>Среднемесячная заработная плата гражданских (муниципальных) служащих (органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации)</p> <p>Численность фактически действующих индивидуальных предпринимателей</p> <p>Оборот малых предприятий (включая микропредприятия)</p> <p>Доля отгрузки малых предприятий (включая микропредприятия) в общем объеме отгруженной продукции</p> <p>Оценка финансового профиля региона</p>

Источник: АКРА

Оценки, полученные субъектом по каждому показателю, складываются между собой, формируя оценку за подэтап.

1.1.1.2. Анализ динамики показателей

На втором подэтапе оценки АКРА проводит анализ динамики части удельных показателей блока. Перечень показателей, для которых оценивается динамика, приведен в Таблице 3.

ТАБЛИЦА 3. ПЕРЕЧЕНЬ ПОКАЗАТЕЛЕЙ, ДЛЯ КОТОРЫХ ПРОВОДИТСЯ ОЦЕНКА ДИНАМИКИ

НАЗВАНИЕ БЛОКА	НАЗВАНИЕ ПОКАЗАТЕЛЯ
Экология	Энергоемкость ВРП
	Совокупные расходы на ООС (общие)
	Объем выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух, отходящих от стационарных источников
	Объем выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух от передвижных источников (автомобильного и железнодорожного транспорта)
	Сброс загрязненных сточных вод в поверхностные водные объекты
	Забор воды из природных водных объектов
Социальная ответственность	Смертность населения в трудоспособном возрасте по основным классам причин смерти
	Расходы бюджета и ТФОМС на здравоохранение
	Ожидаемая продолжительность жизни
	Младенческая смертность
	Численность врачей
	Численность учителей
	Удельный вес численности обучающихся во вторую и третью смены
	Обеспеченность дошкольным образованием
	Численность студентов
	Уровень бедности
	Соотношение СДДН и фиксированного набора товаров и услуг
	Расходы консолидированного бюджета на социальную политику
	Уровень преступности
Управление	Доля инвестиций в ВРП
	Доля привлеченных бюджетных средств в инвестициях
	Расходы консолидированного бюджета на общегосударственные вопросы
	Численность государственных гражданских (муниципальных) служащих государственных органов и органов местного самоуправления
	Среднемесячная заработная плата гражданских (муниципальных) служащих (органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации)
	Численность фактически действующих индивидуальных предпринимателей

	Оборот малых предприятий (включая микропредприятия)
	Доля отгрузки малых предприятий (включая микропредприятия) в общем объеме отгруженной продукции

Источник: АКРА

В результате оценки динамики каждому показателю присваивается балл — 1; 0,5; 0; -0,5; -1 — в зависимости от направления и величины изменений удельного показателя. Шкала для оценки динамики каждого показателя рассчитывается индивидуально на основании вариации значений выборки по данному показателю.

При этом при оценке динамики учитываются изменения удельных значений за последние три года, а также проводится их усреднение по принципу присвоения наибольшего веса последнему отчетному году (веса 20, 20 и 60% соответственно).

Оценки динамики по всем показателям суммируются, формируя оценку за подэтап.

1.1.2. Применение качественных модификаторов и аналитических корректировок

На втором этапе оценки в рамках анализа каждого блока Агентство может корректировать первичную оценку за блок, полученную на этапе количественной оценки, используя качественные модификаторы и аналитические корректировки.

Каждый **качественный модификатор** позволяет скорректировать первичную оценку за блок, в котором он используется, на +/- 0,5 балла в зависимости от влияния, которое он оказывает на рейтингуемое лицо. Положительные качественные модификаторы применяются, когда характерные для деятельности рейтингуемого региона процессы благоприятно воздействуют (либо в случае с окружающей средой снижают негативное влияние) на экологическую обстановку, общество или управление в регионе. Отрицательные качественные модификаторы используются Агентством в том случае, если процессы, явления или политика властей региона могут нанести потенциальный ущерб окружающей среде, нарушить общественный уклад в регионе или препятствовать качественному управлению регионом.

Аналитические корректировки применяются Агентством, если в ходе анализа деятельности региона выявлены факторы, которые не были учтены в настоящей методологии. Данные факторы могут усиливать или ослаблять позитивное или негативное воздействие, оказываемое деятельностью региона на окружающую среду, общество и качество управления. Указанные процессы могут иметь место в настоящий момент, либо их проявление возможно в будущем. В зависимости от силы влияния данных факторов и их направления аналитические корректировки составляют +/-0,5 балла или +/-1 балл к оценке блоков экологического воздействия, социальной ответственности и/или управления.

1.2. ПОЛУЧЕНИЕ ИТОГОВОГО ESG-РЕЙТИНГА

В рамках каждого блока оценки, полученные субъектом за этап «Количественная оценка и анализ динамики показателей» и за этап «Применение качественных модификаторов и аналитических корректировок» суммируются, формируя оценку за блок, которая варьируется от 1 до 17. Далее оценки за три блока «Экология», «Социальная ответственность» и «Управление» взвешиваются и суммируются. Веса всех трех блоков одинаковы и составляют треть оценки. Итоговый ESG-рейтинг формируется на основании этой суммы и определяется на основе шкалы, имеющей 7 категорий и 17 уровней. Она приведена в Таблице 1 **Методологии ESG-рейтингов**.

Помимо случаев, описанных в Таблице 1 **Методологии ESG-рейтингов**, рейтинг «ESG-G» может быть присвоен субъекту, если в отношении него выявлены факты возникновения критических и аварийных ситуаций с точки зрения экологического воздействия, а также факты нарушений в области социальной ответственности и управления.

По согласованию с субъектом Агентство вправе раскрыть оценки по составляющим итогового ESG-рейтинга: E («Экология»), S («Социальная ответственность») и G («Управление»).

2 ИСТОЧНИКИ ИНФОРМАЦИИ

Основными источниками информации для ESG-рейтингов регионов служат официальные данные государственной статистики, представленные на портале Единой межведомственной информационно-статистической системы (ЕМИСС)³, информация из сборников «Регионы России. Социально-экономические показатели»⁴ и приложения к ним⁵, а также из «Демографического ежегодника России»⁶, сведения с порталов Федеральной службы государственной статистики (Росстат) и Федерального казначейства⁷, правовая статистика Генеральной прокуратуры Российской Федерации⁸, а также данные, предоставляемые рейтингуемым лицом. Полный перечень источников информации для количественной оценки показателей приведен в Таблице 4.

ТАБЛИЦА 4. ИСТОЧНИКИ ИНФОРМАЦИИ ДЛЯ ОЦЕНКИ ПОКАЗАТЕЛЕЙ

БЛОК	ПОКАЗАТЕЛЬ	ИСТОЧНИК ДАННЫХ
Экология	Энергоемкость ВРП	Росстат ⁹
	Расходы консолидированного бюджета на ООС	Федеральное казначейство
	Совокупные расходы субъекта на ООС (общие)	Росстат ¹⁰
	Объем выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух от стационарных источников	«Регионы России. Социально-экономические показатели»
	Объем выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух от передвижных источников (автомобильного и железнодорожного транспорта)	ЕМИСС ¹¹
	Доля уловленных и обезвреженных загрязняющих атмосферный воздух веществ в общем объеме отходящих загрязняющих веществ от стационарных источников	«Регионы России. Социально-экономические показатели»
	Сброс загрязненных сточных вод в поверхностные водные объекты	«Регионы России. Социально-экономические показатели»
Социальная ответственность	Забор воды из природных водных объектов	ЕМИСС ¹²
	Смертность населения в трудоспособном возрасте по основным классам причин смерти	Демографический ежегодник России
	Расходы бюджета и ТФОМС на здравоохранение	Федеральное казначейство
	Ожидаемая продолжительность жизни	ЕМИСС ¹³
	Младенческая смертность	ЕМИСС ¹⁴
	Численность врачей	ЕМИСС ¹⁵
	Миграционный прирост населения	ЕМИСС ¹⁶
	Численность учителей	Приложение к сборнику «Регионы России. Социально-экономические показатели»

³ <https://www.fedstat.ru/>.

⁴ <https://rosstat.gov.ru/folder/210/document/13204>.

⁵ <https://rosstat.gov.ru/folder/210/document/47652>.

⁶ <https://rosstat.gov.ru/folder/210/document/13207>.

⁷ <https://roskazna.gov.ru/ispolnenie-byudzhetrov/konsolidirovannye-byudzhety-subektov/1019/>.

⁸ <http://crimestat.ru/opendata>.

⁹ <https://www.fedstat.ru/indicator/42977>.

¹⁰ <https://rosstat.gov.ru/storage/mediabank/UeOY0sGR/Metod-rasxod.htm>.

¹¹ <https://www.fedstat.ru/indicator/42723>, <https://www.fedstat.ru/indicator/42722>.

¹² <https://www.fedstat.ru/indicator/34563>.

¹³ <https://fedstat.ru/indicator/31293>.

¹⁴ <https://fedstat.ru/indicator/55376>.

¹⁵ <https://www.fedstat.ru/indicator/31547>.

¹⁶ <https://fedstat.ru/indicator/43017>.

	Удельный вес численности обучающихся во вторую и третью смены	Приложение к сборнику «Регионы России. Социально-экономические показатели»
	Обеспеченность дошкольным образованием	Приложение к сборнику «Регионы России. Социально-экономические показатели»
	Численность студентов	Приложение к сборнику «Регионы России. Социально-экономические показатели»
	Уровень бедности	Приложение к сборнику «Регионы России. Социально-экономические показатели»
	Среднедушевые денежные доходы населения (СДДН)	Росстат ¹⁷
	Фиксированный набор товаров и услуг	ЕМИСС ¹⁸
	Расходы консолидированного бюджета на социальную политику	Федеральное казначейство
	Уровень преступности	Портал правовой статистики Генеральной прокуратуры Российской Федерации
	Доля инвестиций в ВРП	Росстат ¹⁹
	Доля привлеченных бюджетных средств в инвестициях	Приложение к сборнику «Регионы России. Социально-экономические показатели»
	Доля нерасчетных дотаций	Федеральное казначейство
	Расходы консолидированного бюджета на общегосударственные вопросы	Федеральное казначейство
	Численность государственных гражданских (муниципальных) служащих государственных органов и органов местного самоуправления	Приложение к сборнику «Регионы России. Социально-экономические показатели»
Управление	Среднемесячная заработная плата гражданских (муниципальных) служащих (органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации)	Росстат ²⁰
	Численность фактически действующих индивидуальных предпринимателей	Росстат ²¹
	Оборот малых предприятий (включая микропредприятия)	Росстат ²²
	Доля отгрузки малых предприятий (включая микропредприятия)	Росстат ²³
	Общий объем отгруженной продукции	«Регионы России. Социально-экономические показатели»
	Оценка финансового профиля региона	Собственные данные АКРА

Источник: АКРА

¹⁷ https://rosstat.gov.ru/storage/mediabank/urov_10subg-nm.xlsx.

¹⁸ <https://www.fedstat.ru/indicator/31052>.

¹⁹ [https://rosstat.gov.ru/storage/mediabank/invest_sub\(2\).xlsx](https://rosstat.gov.ru/storage/mediabank/invest_sub(2).xlsx).

²⁰ https://rosstat.gov.ru/storage/mediabank/kadr_2020.docx.

²¹ https://rosstat.gov.ru/storage/mediabank/chisl_fakt_ip.xlsx.

²² <https://rosstat.gov.ru/storage/mediabank/Obormalcmik.xlsx>.

²³ <https://rosstat.gov.ru/storage/mediabank/Otgrmalcmik.xlsx>.

3 ЭКОЛОГИЯ

3.1. ОЦЕНКА ЭКОЛОГИЧЕСКОГО ВОЗДЕЙСТВИЯ

В рамках оценки экологического воздействия АКРА анализирует показатели региона, характеризующие воздействие его хозяйственной деятельности на окружающую среду и природные ресурсы, а также динамику этих показателей.

Агентство анализирует показатели, которые, по его мнению, являются наиболее значимыми для определения уровня воздействия региона на экологическую обстановку. Список показателей и схема присвоения итоговой оценки по блоку «Экология» приведены в Таблице 5.

ТАБЛИЦА 5. СХЕМА ПРИСВОЕНИЯ ИТОГОВОЙ ОЦЕНКИ ПО БЛОКУ «ЭКОЛОГИЯ»

ПОКАЗАТЕЛЬ	КОЛИЧЕСТВЕННАЯ ОЦЕНКА ПОКАЗАТЕЛЕЙ		ОЦЕНКА ДИНАМИКИ ***		СУММА БАЛЛОВ ЗА ЭТАП	ПЕРВИЧНАЯ ОЦЕНКА ЗА БЛОК	МОДИФИКАТОРЫ И АНАЛИТИЧЕСКИЕ КОРРЕКТИРОВКИ	ОЦЕНКА ЗА БЛОК	
ЭТАП «КОЛИЧЕСТВЕННАЯ ОЦЕНКА И АНАЛИЗ ДИНАМИКИ ПОКАЗАТЕЛЕЙ»									
Энергоемкость ВРП	+			+				1-17	
Расходы консолидированного бюджета на ООС	+			-					
Совокупные расходы субъекта на ООС (общие)	+			+					
Объем выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух от стационарных источников	+			+					
Объем выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух от передвижных источников (автомобильного и железнодорожного транспорта)	+	1-17	+	+	-1/-0,5/ 0 /0,5/1	=**	1-17		
Доля уловленных и обезвреженных загрязняющих атмосферный воздух веществ в общем объеме отходящих загрязняющих веществ от стационарных источников	+			-					
Сброс загрязненных сточных вод в поверхностные водные объекты	+			+					
Забор воды из природных водных объектов	+			+					
ЭТАП «ПРИМЕНЕНИЕ КАЧЕСТВЕННЫХ МОДИФИКАТОРОВ И АНАЛИТИЧЕСКИХ КОРРЕКТИРОВОК»									
Аналитические корректировки							-1/-0,5/0/0,5/1		
Положительные модификаторы	Наличие полных и детализованных программ по ООС и институтов, ответственных за проведение политики по ООС (сверх законодательных норм и нацпроектов)						-0,5		
	Вовлеченность в рациональное использование окружающей среды (масштабное использование солнечных панелей, использование водородного топлива в общественном транспорте, применение энергосберегающих технологий в уличном освещении и др.)								
	Наличие программ экологического просвещения населения								
	Качество функционирования природоохранных организаций на территории субъекта								
Отрицательные модификаторы	Сведения о произошедших крупных техногенных авариях и катастрофах на территории субъекта за последние пять лет						0,5		
	Регулярное упоминание в СМИ или других источниках информации о значительном загрязнении почв / вод / атмосферного воздуха на территории субъекта либо массовые протесты населения, связанные с экологической обстановкой в регионе								
	Подверженность экологическим рискам, связанным с промышленностью (по обоснованию аналитика)								

* Баллы за подэтапы «Количественная оценка показателей» и «Анализ динамики показателей» суммируются, формируя общий балл за этап «Количественная оценка и анализ динамики показателей».

** На основании общего балла, полученного за этап «Количественная оценка и анализ динамики показателей» выставляется первичная оценка за блок.

*** Для ряда показателей анализ динамики не проводится ввиду сложности интерпретации динамических изменений либо непоказательности трендов.

Источник: АКРА

Ниже приведено описание показателей блока «Экология».

3.1.1. Энергоемкость ВРП

Энергоемкость ВРП — комплексный показатель, характеризующий эффективность использования энергоресурсов в регионе. Данный показатель является одним из индикаторов Цели устойчивого развития № 7 «Недорогостоящая и чистая энергия»²⁴. Показатель рассчитывается как отношение объемов потребления топливно-энергетических ресурсов к ВРП (в килограммах условного топлива на 10 тыс. руб.).

3.1.2. Расходы консолидированного бюджета на ООС

Расходы бюджета на ООС и их доля в общем бюджете являются важными показателями приоритетности вопросов экологии в регионе. АКРА рассчитывает долю затрат на ООС в структуре консолидированных бюджетных расходов субъекта. Показатель включает расходы на обеспечение экологического контроля, очистку сточных вод, сбор и удаление отходов, охрану объектов растительного и животного мира и среды их обитания, очистку атмосферного воздуха и другие расходы в области ООС.

3.1.3. Совокупные расходы на ООС (общие)

Общие расходы на ООС отражают уровень экологической ответственности субъекта как со стороны государства, так и со стороны локальных предприятий. Под расходами на ООС понимается сумма расходов предприятий (организаций, учреждений), индивидуальных предпринимателей, государства (бюджетов и субъектов, муниципальных образований), имеющих целевое природоохранное назначение (сбор, очистка, уменьшение, предотвращение или устранение загрязняющих веществ, загрязнения как такового или любых других видов и элементов деградации окружающей среды, которые, в свою очередь, являются следствием предпринимательской активности) и осуществляемых за счет всех источников финансирования. В общий объем природоохранных расходов включаются инвестиции в основной капитал, направленные на ООС и рациональное использование природных ресурсов, а также текущие расходы на ООС. АКРА рассчитывает показатель на душу населения региона и корректирует расходы на ООС с учетом уровня инфляции и цен в регионе. Для корректировки расходов используется индекс потребительских цен²⁵.

3.1.4. Объем выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух от стационарных источников

Выбросы загрязняющих веществ в атмосферный воздух оказывают неблагоприятное воздействие на здоровье населения и в целом на окружающую среду региона. При этом выбросы от

²⁴ <https://w3.unece.org/SDG/ru/Indicator?id=24>.

²⁵ [https://www.gks.ru/free_doc/new_site/prices/ipc.htm#:~:text=%D0%98%D0%BD%D0%B4%D0%B5%D0%BA%D1%81%20%D0%BF%D0%BE%D1%82%D1%80%D0%B5%D0%B1%D0%B8%D1%82%D0%B5%D0%BB%D1%8C%D1%81%D0%BA%D0%B8%D1%85%20%D1%86%D0%B5%D0%BD%20\(%D0%98%D0%9F%D0%A6\)%20%D0%B8%D0%B7%D0%BC%D0%B5%D1%80%D1%8F%D0%B5%D1%82,%D0%BF%D1%80%D0%B8%D0%BE%D0%B1%D1%80%D0%B5%D1%82%D0%B0%D0%B5%D0%BC%D1%8B%D0%B5%20%D0%BD%D0%B0%D1%81%D0%B5%D0%BB%D0%B5%D0%BD%D0%B8%D0%B5%D0%BC%20%D0%B4%D0%BB%D1%8F%20%D0%BD%D0%B5%D0%BF%D1%80%D0%BE%D0%B8%D0%B7%D0%B2%D0%BE%D0%B4%D1%81%D1%82%D0%B2%D0%B5%D0%BD%D0%BD%D0%BE%D0%B3%D0%BE%20%D0%BF%D0%BE%D1%82%D1%80%D0%B5%D0%B1%D0%BB%D0%B5%D0%BD%D0%B8%D1%8F](https://www.gks.ru/free_doc/new_site/prices/ipc.htm#:~:text=%D0%98%D0%BD%D0%B4%D0%B5%D0%BA%D1%81%20%D0%BF%D0%BE%D1%82%D1%80%D0%B5%D0%B1%D0%B8%D1%82%D0%B5%D0%BB%D1%8C%D1%81%D0%BA%D0%B8%D1%85%20%D1%86%D0%B5%D0%BD%20(%D0%98%D0%9F%D0%A6)%20%D0%B8%D0%B7%D0%BC%D0%B5%D1%80%D1%8F%D0%B5%D1%82,%D0%BF%D1%80%D0%B8%D0%BE%D0%B1%D1%80%D0%B5%D1%82%D0%B0%D0%B5%D0%BC%D1%8B%D0%B5%20%D0%BD%D0%B0%D1%81%D0%B5%D0%BB%D0%B5%D0%BD%D0%B8%D0%B5%D0%BC%20%D0%B4%D0%BB%D1%8F%20%D0%BD%D0%B5%D0%BF%D1%80%D0%BE%D0%B8%D0%B7%D0%B2%D0%BE%D0%B4%D1%81%D1%82%D0%B2%D0%B5%D0%BD%D0%BD%D0%BE%D0%B3%D0%BE%20%D0%BF%D0%BE%D1%82%D1%80%D0%B5%D0%B1%D0%BB%D0%B5%D0%BD%D0%B8%D1%8F).

стационарных источников могут становиться причиной кумулятивного негативного эффекта, оказываемого на здоровье населения. Под стационарным источником загрязнения атмосферы понимается неподвижной технологический агрегат (установка, устройство, аппарат и др.), выделяющий в процессе эксплуатации загрязняющие атмосферу вещества. Помимо этого, к стационарным источникам загрязнения атмосферы относятся и другие промышленные объекты (терриконы, резервуары и др.).

АКРА рассчитывает показатель на душу населения региона и учитывает все загрязнители, поступающие в атмосферный воздух как после прохождения пылегазоочистных установок (в результате неполного улавливания и очистки) на организованных источниках загрязнения, так и от организованных и неорганизованных источников загрязнения.

3.1.5. Объем выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух от передвижных источников (автомобильного и железнодорожного транспорта)

Вредные выбросы, поступающие в атмосферу от автомобильного и железнодорожного транспорта, усугубляют проблему глобального потепления, а также приводят к проблемам со здоровьем, вызывая заболевания органов дыхания и нервной системы. Для анализа объема выбросов от передвижных источников АКРА использует показатель, рассчитываемый на основании количества автотранспортных средств, зарегистрированных в регионе, а также количества израсходованного дизельного топлива согласно данным территориальных управлений ОАО «РЖД» по состоянию на отчетный год. Показатель рассчитывается на душу населения региона.

3.1.6. Доля уловленных и обезвреженных загрязняющих веществ в атмосферный воздух в общем объеме отходящих загрязняющих веществ от стационарных источников

Улавливание и обезвреживание загрязняющих веществ являются одним из мероприятий, направленных на улучшение качества атмосферного воздуха. При оценке данного показателя используется доля уловленных и обезвреженных загрязняющих веществ в общем объеме, выбросов, отходящих от стационарных источников. В анализ включаются все виды загрязнителей, уловленных (обезвреженных) на пылеулавливающих (газоочистных) установках.

3.1.7. Сброс загрязненных сточных вод в поверхностные водные объекты

Загрязненные или недостаточно очищенные воды представляют значительную угрозу для здоровья населения, так как могут содержать вредные вещества и опасные микроорганизмы. Сокращение количества неочищенных сточных вод, поступающих в природные водные объекты, является одним из индикаторов Цели устойчивого развития №4 «Чистая вода и санитария».

Сброс загрязненных сточных вод включает производственные и бытовые (коммунальные) стоки, сброшенные в поверхностные водные объекты без очистки (или после недостаточной очистки) и содержащие загрязняющие вещества в количествах, превышающих утвержденный предельно допустимый уровень. К загрязненным сточным водам не относятся коллекторно-дренажные воды, отводимые с орошаемых земель после полива. АКРА рассчитывает рассматриваемый показатель на душу населения региона.

3.1.8. Забор воды из природных водных объектов

Рациональное потребление водных ресурсов в условиях изменения климата становится все более приоритетным. Одним из показателей, отражающих уровень бережного отношения к водным ресурсам в регионе, является объем забора воды из природных водных объектов. Показатель включает объем изъятия водных ресурсов из поверхностных (включая моря) водоемов и подземных горизонтов с целью дальнейшего потребления воды. АКРА рассчитывает данный показатель на душу населения региона.

3.2. ПРИМЕНЕНИЕ КАЧЕСТВЕННЫХ МОДИФИКАТОРОВ

Качественные модификаторы, оказывающие влияние на финальную оценку за блок, могут быть использованы в следующих случаях:

Положительные:

- наличие полных и детализованных программ по ООС и институтов, ответственных за проведение политики по ООС (сверх законодательных норм и нацпроектов);
- вовлеченность в рациональное использование окружающей среды (масштабное использование солнечных панелей, использование водородного топлива в общественном транспорте, применение энергосберегающих технологий в уличном освещении и др.);
- наличие программ экологического просвещения населения;
- высокое качество функционирования природоохранных организаций на территории субъекта.

Отрицательные:

- сведения о произошедших крупных техногенных авариях и катастрофах на территории субъекта за последние пять лет;
- регулярное упоминание в СМИ или других источниках информации о значительном загрязнении почв / вод / атмосферного воздуха на территории субъекта либо массовые протесты, связанные с экологической обстановкой в регионе;
- подверженность экологическим рискам, связанным с промышленностью (по обоснованию аналитика).

4 СОЦИАЛЬНАЯ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ

4.1. ОЦЕНКА СОЦИАЛЬНОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ

Оценка социальной ответственности субъекта проводится на основе показателей, характеризующих различные аспекты уровня социального развития региона в сферах здравоохранения, образования, безопасности и др. Перечень показателей блока «Социальная ответственность», их веса, а также схема присвоения итоговой оценки по блоку приведены в Таблице 6.

ТАБЛИЦА 6. СХЕМА ПРИСВОЕНИЯ ИТОГОВОЙ ОЦЕНКИ ПО БЛОКУ «СОЦИАЛЬНАЯ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ»

ПОКАЗАТЕЛЬ	КОЛИЧЕСТВЕННАЯ ОЦЕНКА ПОКАЗАТЕЛЕЙ		ОЦЕНКА ДИНАМИКИ ***	СУММА БАЛЛОВ ЗА ЭТАП	ПЕРВИЧНАЯ ОЦЕНКА ЗА БЛОК	МОДИФИКАТОРЫ И АНАЛИТИЧЕСКИЕ КОРРЕКТИРОВКИ	ОЦЕНКА ЗА БЛОК
ЭТАП «КОЛИЧЕСТВЕННАЯ ОЦЕНКА И АНАЛИЗ ДИНАМИКИ ПОКАЗАТЕЛЕЙ»							
Смертность населения в трудоспособном возрасте по основным классам причин смерти	+	1-17*	+	-1/-0,5/ 0 /0,5/1	=**	→ 1-17	+
Расходы бюджета и ТФОМС на здравоохранение	+						
Ожидаемая продолжительность жизни	+						
Младенческая смертность	+						
Численность врачей	+						
Миграционный прирост населения	+						
Численность учителей	+						
Удельный вес численности обучающихся во вторую и третью смены	+						
Обеспеченность дошкольным образованием	+						
Численность студентов	+						
Уровень бедности	+						
Соотношение среднедушевых денежных доходов населения (СДДН) и фиксированного набора товаров и услуг	+						
Расходы консолидированного бюджета на социальную политику	+						
Уровень преступности	+						
ЭТАП «ПРИМЕНЕНИЕ КАЧЕСТВЕННЫХ МОДИФИКАТОРОВ И АНАЛИТИЧЕСКИХ КОРРЕКТИРОВОК»							
Аналитические корректировки						-1/-0,5/0/0,5/1	1-17
Положительные модификаторы	Реализация различных программ социальной помощи в объеме, существенно превышающем объемы программ сопоставимых субъектов					-0,5	
	Регион предоставляет различные льготы и преференции социально ориентированным предприятиям сверх минимума, установленного государством						
	Наличие широкого спектра социальных партнерств						
	Наличие публичных и детальных результативных программ социальной интеграции инвалидов в объеме, существенно превышающем объемы программ сопоставимых субъектов						
	Наличие публичных и детальных результативных программ по препятствию оттоку населения и работе с мигрантами в объеме, существенно превышающем объемы программ сопоставимых субъектов						
	Наличие публичных и детальных результативных программ по работе с молодежью в объеме, существенно превышающем объемы программ сопоставимых субъектов						
	Наличие публичных и детальных результативных программ по работе с пенсионерами в объеме, существенно превышающем объемы программ сопоставимых субъектов						
Отрицательные модификаторы	Наличие случаев конфликтов населения по этническому или иному признаку					0,5	
	Масштабные забастовки на крупнейших предприятиях региона						
	Частые и/или масштабные акции протеста населения						

* Баллы за подэтапы «Количественная оценка показателей» и «Анализ динамики показателей» складываются между собой, формируя сумму баллов за этап «Количественная оценка и анализ динамики показателей».

** На основании суммы баллов, полученных за этап «Количественная оценка и анализ динамики показателей» выставляется первичная оценка за блок.

*** Для ряда показателей анализ динамики не проводится ввиду сложности интерпретации динамических изменений либо непоказательности трендов.

Источник: АКРА

Ниже приведено описание показателей в рамках этапа «Оценка социальной ответственности».

4.1.1. Смертность населения в трудоспособном возрасте по основным классам причин смерти

В качестве показателя, характеризующего уровень смертности населения в субъекте, АКРА использует коэффициент смертности населения в трудоспособном возрасте от основных причин смерти на 100 000 лиц трудоспособного возраста. При расчете показателя АКРА использует пять классов основных причин смерти (новообразования, болезни системы кровообращения, болезни органов дыхания, болезни органов пищеварения и внешние причины смерти), принятых в международной статистической классификации болезней и проблем, связанных со здоровьем.

4.1.2. Расходы бюджета и ТФОМС на здравоохранение

АКРА рассчитывает затраты на здравоохранение в структуре бюджетных расходов субъекта и ТФОМС. Данный показатель отражает уровень развития системы здравоохранения в субъекте. Расходы на здравоохранение рассчитываются на душу населения и корректируются с учетом инфляции и цен в том или ином регионе.

4.1.3. Ожидаемая продолжительность жизни

Ожидаемая продолжительность жизни является интегральным показателем, характеризующим общее состояние здоровья и благополучия населения. Исторически наблюдается увеличение ожидаемой продолжительности жизни по мере развития общества и системы здравоохранения, повышения доступности медицинского обслуживания, а также уровня доходов и безопасности населения.

Под ожидаемой продолжительностью жизни понимается число лет, которое в среднем предстояло бы прожить человеку при условии, что на протяжении всей жизни этого поколения повозрастная смертность останется на уровне того года, для которого вычислен показатель.

АКРА может скорректировать оценку показателя ожидаемой продолжительности жизни при рождении, если зафиксирует у субъекта его существенное отклонение от среднего показателя по стране в целом.

4.1.4. Младенческая смертность

Высокая младенческая смертность — один из главных признаков низкого уровня развития медицины и неблагоприятных условий жизни в регионе.

В качестве показателя (q_0), характеризующего уровень младенческой смертности в субъекте, АКРА использует коэффициент младенческой смертности (на 1 000 родившихся живыми), который рассчитывается по формуле:

$$q_0 = (M^1/N^1 + M^{-1}/N^{-1}) * 1\,000, \text{ где}$$

M^1 — число умерших в возрасте до года из родившихся в том году, для которого вычисляется коэффициент, M^{-1} — число умерших в возрасте до года из родившихся в предыдущем году, N^1 — число родившихся в том году, для которого вычисляется коэффициент, N^{-1} — число родившихся в предыдущем году.

4.1.5. Численность врачей

Доступность медицинских услуг и их качество связаны не только с материальным обеспечением соответствующих организаций, но и с количеством квалифицированных кадров. Индикатором в этом случае принято считать общую численность врачей, учитывающую, согласно методологии Минздрава России, лиц с высшим медицинским образованием, а также средний медицинский персонал со средним медицинским образованием. В расчет показателя включаются врачи всех специальностей, которые работают в организациях, оказывающих медицинские услуги. Расчет производится на 1 000 человек по следующей формуле:

$$D_h = (D/N) * 1\,000, \text{ где}$$

D_h — количество врачей на 1 000 человек, D — общая численность врачей в регионе, N — численность населения региона.

4.1.6. Миграционный прирост населения

В качестве показателя, отражающего привлекательность субъекта для населения с точки зрения миграции, АКРА использует сальдо миграции: разность между количеством прибывших в регион и выбывших из него за год в расчете на 1 000 человек. Данный показатель рассчитывается по формуле:

$$N = (I-E)/P * 1\,000, \text{ где}$$

N — сальдо миграции, I — количество прибывших в регион, E — количество выбывших из него, P — средняя численность населения в регионе за год.

Положительное сальдо говорит о привлекательности того или иного субъекта для миграции и служит показателем миграционного прироста. Отрицательное сальдо, напротив, свидетельствует о низкой привлекательности региона в рассматриваемом контексте.

4.1.7. Численность учителей

Доступность образовательных услуг и их качество во многом зависят, помимо материального обеспечения, от количества квалифицированных кадров. Индикатором в данном случае является численность учителей. АКРА рассчитывает численность учителей в организациях, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам начального, основного и среднего общего образования, на 1 000 человек населения.

4.1.8. Удельный вес численности обучающихся во вторую и третью смены

Доступность качественного образования закладывает базис для благополучного развития общества в будущем. Фактором, существенно влияющим на качество и доступность образования, по мнению АКРА, является обучение в две смены и более, поскольку в этом случае обучающиеся лишаются возможности на внеурочные виды деятельности и получение услуг дополнительного образования. АКРА использует удельный вес численности обучающихся²⁶ во вторую и третью смены в процентах от общей численности обучающихся по классам очного обучения без учета отдельных организаций и классов для обучающихся с ограниченными возможностями здоровья.

4.1.9. Обеспеченность дошкольным образованием

Доступность дошкольного образования является важным критерием развития общества. Показатель обеспеченности детей дошкольным образованием, используемый АКРА, рассчитывается как отношение общего числа мест в организациях, осуществляющих образовательную деятельность по программам дошкольного образования, присмотр и уход за детьми, к общей численности детей в возрасте от года до шести лет включительно, умноженное на 1 000.

4.1.10. Численность студентов

Важным индикатором социального развития региона, по мнению АКРА, служит наличие высших учебных заведений, которые способствуют формированию привлекательной для молодежи социальной среды, а также коммуникации студентов с крупными работодателями региона и доступу к современным технологиям. Обеспеченность региона данными учебными заведениями АКРА определяет на основе численности студентов, обучающихся по программам бакалавриата, специалитета и магистратуры; рассчитывается показатель на 10 000 человек населения.

²⁶ По образовательным программам начального, основного и среднего общего образования.

4.1.11. Уровень бедности

Доля населения в субъекте, проживающего за чертой бедности, отражает уровень социального развития региона, поскольку недостаток доходов снижает доступность социальных услуг и образования, а также становится причиной социальной дискриминации. Для оценки уровня бедности населения региона АКРА использует сведения о доле населения с денежными доходами ниже прожиточного минимума в процентах к общей численности населения, проживающего в данном субъекте.

4.1.12. Соотношение СДДН и фиксированного набора товаров и услуг

Стоимость фиксированного набора потребительских товаров и услуг, отражающая сложившийся уровень цен на них, часто используется в социально-экономическом анализе для сравнения уровня материального благополучия населения в регионе. АКРА использует в расчетах соотношение СДДН и фиксированного набора товаров и услуг.

4.1.13. Расходы консолидированного бюджета на социальную политику

АКРА рассчитывает затраты на социальную политику в структуре бюджетных расходов субъекта на душу населения с корректировкой на инфляцию и уровень цен в регионе. Под расходами на социальную политику АКРА понимает расходы на пенсионное обеспечение, социальное обслуживание и социальное обеспечение населения, охрану семьи и детства, прикладные научные исследования в области социальной политики и др.

4.1.14. Уровень преступности

Безопасность является базовой потребностью человека и служит индикатором социальной привлекательности региона. Для определения степени безопасности населения АКРА использует уровень преступности, рассчитываемый как доля тяжких и особо тяжких преступлений от общего числа преступлений, зарегистрированных в регионе (на основе данных Генпрокуратуры РФ).

4.2. ПРИМЕНЕНИЕ КАЧЕСТВЕННЫХ МОДИФИКАТОРОВ

В данном блоке качественные модификаторы могут быть использованы Агентством в указанных ниже случаях.

Положительные:

- реализация программ социальной помощи в объеме, существенно превышающем объемы программ сопоставимых субъектов;
- предоставление регионом различных льгот и преференций социально ориентированным предприятиям сверх установленного государством минимального уровня поддержки;
- широкий спектр социальных партнерств;
- наличие публичных и детальных результативных программ социальной интеграции инвалидов (масштаб программ в анализируемом регионе существенно превышает показатель сопоставимых субъектов);
- наличие публичных и детальных результативных программ, направленных на сокращение оттока населения и работу с мигрантами (масштаб программ в анализируемом регионе существенно превышает показатель сопоставимых субъектов);
- наличие публичных и детальных результативных программ по работе с молодежью (масштаб программ в анализируемом регионе существенно превышает показатель сопоставимых субъектов);

- наличие публичных и детальных результативных программ по работе с пенсионерами (масштаб программ в анализируемом регионе существенно превышает показатель сопоставимых субъектов).

Отрицательные:

- случаи конфликтов населения по этническому или иному признаку;
- масштабные забастовки на крупнейших предприятиях региона;
- частые и/или масштабные акции протеста населения.

5 УПРАВЛЕНИЕ

5.1. ОЦЕНКА КАЧЕСТВА УПРАВЛЕНИЯ СУБЪЕКТА

На данном этапе проводится анализ показателей, которые, по мнению АКРА, наиболее значимы для определения качества управления в регионе (блок G); перечень показателей, на основе которых формируется оценка, а также схема присвоения итоговой оценки по блоку «Качество управления» представлены в Таблице 7.

ТАБЛИЦА 7. СХЕМА ПРИСВОЕНИЯ ИТОГОВОЙ ОЦЕНКИ ПО БЛОКУ «КАЧЕСТВО УПРАВЛЕНИЯ»

ПОКАЗАТЕЛЬ	КОЛИЧЕСТВЕННАЯ ОЦЕНКА ПОКАЗАТЕЛЕЙ		ОЦЕНКА ДИНАМИКИ ***	СУММА БАЛЛОВ ЗА ЭТАП	ПЕРВИЧНАЯ ОЦЕНКА ЗА БЛОК	МОДИФИКАТОРЫ И АНАЛИТИЧЕСКИЕ КОРРЕКТИРОВКИ	ОЦЕНКА ЗА БЛОК
ЭТАП «КОЛИЧЕСТВЕННАЯ ОЦЕНКА И АНАЛИЗ ДИНАМИКИ ПОКАЗАТЕЛЕЙ»							
Доля инвестиций в ВРП	+	1-17	+	-1/-0,5/ 0 /0,5/1	=**	1-17	+
Доля привлеченных бюджетных средств в инвестициях	+						
Доля нерасчетных дотаций	+						
Расходы консолидированного бюджета на общегосударственные вопросы	+						
Численность государственных гражданских (муниципальных) служащих государственных органов и органов местного самоуправления	+						
Среднемесячная заработная плата гражданских (муниципальных) служащих (органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации)	+						
Численность фактически действующих индивидуальных предпринимателей	+						
Оборот малых предприятий (включая микропредприятия)	+						
Доля отгрузки малых предприятий (включая микропредприятия) в общем объеме отгруженной продукции	+						
Оценка финансового профиля региона	+						
ЭТАП «ПРИМЕНЕНИЕ КАЧЕСТВЕННЫХ МОДИФИКАТОРОВ И АНАЛИТИЧЕСКИХ КОРРЕКТИРОВОК»							
Аналитические корректировки						-1/-0,5/0/0,5/1	
Положительные модификаторы	Высокий уровень инвестиционной привлекательности, наличие специальных экономических зон, льготирование инвесторов					-0,5	
	Доступность информации о руководстве региона и структуре его доходов, включая сведения о доходах и антикоррупционную политику						
	Наличие современного и информативного официального новостного сайта, на котором регулярно публикуются результаты деятельности органов власти						
	Наличие развитой системы цифровых услуг для населения и системы коммуникации населения с представителями органов власти						
Отрицательные модификаторы	Частые и/или масштабные акции протеста населения					0,5	
	Крайне низкое положение субъекта в рейтингах, рэнкингах и оценках органов власти						
	Наличие фактов возбуждения уголовных дел в отношении высшего должностного лица региона или его заместителей за последние четыре года						

* Баллы за подэтапы «Количественная оценка показателей» и «Анализ динамики показателей» складываются между собой, формируя сумму баллов за этап «Количественная оценка и анализ динамики показателей».

** На основании суммы баллов, полученных за этап «Количественная оценка и анализ динамики показателей», выставляется первичная оценка за блок.

*** Для ряда показателей анализ динамики не проводится ввиду сложности интерпретации динамических изменений либо непоказательности трендов

Источник: АКРА

Ниже приведено описание показателей в рамках этапа «Оценка качества управления».

5.1.1. Доля инвестиций в ВРП

Инвестиции в основной капитал отражают объем капиталовложений в основные средства (здания, оборудование, производственные активы и др.) и определяют уровень развития региона. Для оценки инвестиционного климата субъекта АКРА использует соотношение инвестиций в основной капитал и ВРП.

5.1.2. Доля привлеченных бюджетных средств в инвестициях

По мнению АКРА, наличие бюджетных средств в инвестициях служит одним из показателей, отражающих собственный вклад субъекта в свое развитие. АКРА рассчитывает долю привлеченных бюджетных средств относительно всех источников финансирования в инвестициях субъекта.

5.1.3. Доля нерасчетных дотаций

Дотации — это по сути межбюджетный трансферт, передаваемый из федерального бюджета субъектам на безвозмездной и безвозвратной основе. Как правило, дотации являются нецелевыми (в отличие от прочих межбюджетных трансфертов), и субъект вправе сам решать, на что направить полученное финансирование. Большая часть дотаций, предоставляемых регионам, зачастую выдается в форме дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности, которые в свою очередь рассчитываются по определенной методике. Прочие дотации распределяются вне рамок этой методики, что позволяет субъекту получать безвозмездное нецелевое финансирование от федерального центра. В ряде случаев это вносит весомый вклад в общий объем доходов бюджета субъекта.

Для субъектов, в которых соотношение общего объема дотаций (в том числе полученных по общероссийским программам выдачи дотаций и вознаграждений субъектов за достижение различных целевых показателей) и их собственных доходов за любые два года из последних четырех лет составило менее 1%, показатель приравнивается к наивысшей оценке ввиду отсутствия у региона необходимости в получении дотаций.

5.1.4. Расходы консолидированного бюджета на общегосударственные вопросы

Расходы консолидированного бюджета на общегосударственные вопросы косвенно показывают эффективность качества управления субъекта. Они включают в себя расходы, направленные на обеспечение функционирования высшего должностного лица субъекта или муниципального образования, законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти и местного самоуправления; на судебную систему, обеспечение деятельности финансовых, налоговых, таможенных органов и органов финансового (финансово-бюджетного) надзора, обеспечение проведения выборов и референдумов, резервные фонды и др. АКРА рассчитывает долю затрат на общегосударственные вопросы в структуре консолидированных бюджетных расходов субъекта.

5.1.5. Численность государственных гражданских (муниципальных) служащих государственных органов и органов местного самоуправления

АКРА проводит оценку численности госслужащих, работающих в государственных органах и органах местного самоуправления, и полагает, что регион с наиболее компактным управленческим аппаратом в расчете на 10 000 человек постоянного населения, косвенно демонстрирует более высокое качество государственного управления.

5.1.6. Среднемесячная заработная плата гражданских (муниципальных) служащих (органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации)

Показателем, позволяющим оценить уровень оплаты труда чиновников и определить тем самым степень привлекательности госслужбы в регионе, является среднемесячная заработная плата гражданских служащих (органов исполнительной власти субъектов). АКРА нормирует показатель среднемесячной заработной платы госслужащих к среднемесячной номинальной заработной плате работников по полному кругу организаций в целом по экономике.

5.1.7. Численность фактически действующих индивидуальных предпринимателей

Численность индивидуальных предпринимателей позволяет определить уровень поддержки и развития индивидуального предпринимательства в регионе. Развитие предпринимательства способствует созданию новых рабочих мест и более комфортной среды для жизни населения. АКРА рассчитывает показатель численности действующих индивидуальных предпринимателей на душу населения.

5.1.8. Оборот малых предприятий (включая микропредприятия)

Развитие малого предпринимательства создает предпосылки для ускоренного экономического роста, способствует диверсификации и насыщению местных рынков, позволяя вместе с тем снижать безработицу. Для оценки уровня развития малого бизнеса АКРА рассчитывает показатель оборота малых и микропредприятий на душу населения.

В оборот предприятий включается стоимость отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг, предоставленных собственными силами, а также выручка от продажи приобретенных на стороне товаров (без налога на добавленную стоимость, акцизов и аналогичных обязательных платежей).

5.1.9. Доля отгрузки малых предприятий (включая микропредприятия) в общем объеме отгруженной продукции

АКРА рассчитывает долю отгрузки продукции, произведенной малыми предприятиями и микропредприятиями, в общем объеме отгрузки субъекта. Данный показатель используется АКРА в качестве дополнения для оценки развития малого бизнеса в регионе и позволяет учитывать не только душевые показатели оборота малого бизнеса, но и вклад малого бизнеса в экономику региона или муниципалитета. Объем отгруженных товаров собственного производства представляет собой стоимость тех товаров, которые произведены хозяйствующим субъектом и фактически отгружены или отпущены им в отчетном периоде в порядке продажи, а также прямого обмена на сторону (другим юридическим и физическим лицам) вне зависимости от того, поступили деньги на счет продавца или нет.

5.1.10. Оценка финансового профиля региона

Оценка финансового профиля региона является важным показателем качества управления и производится в соответствии с подходом, изложенным в «Методологии присвоения кредитных рейтингов субъектам и муниципальным образованиям Российской Федерации» (раздел «Оценка финансового профиля рейтингуемого лица»).

При анализе финансового профиля региона основное внимание уделяется следующим блокам:

- оценка профиля бюджета;
- оценка профиля долга;
- оценка профиля ликвидности.

5.2. ПРИМЕНЕНИЕ КАЧЕСТВЕННЫХ МОДИФИКАТОРОВ

В данном блоке качественные модификаторы могут быть использованы Агентством в указанных ниже случаях.

Положительные:

- высокий уровень инвестиционной привлекательности, наличие специальных экономических зон, льготирование инвесторов;
- доступность информации о руководстве региона и структуре его доходов, включая сведения о доходах и антикоррупционную политику;
- наличие современного и информативного официального новостного сайта, на котором регулярно публикуются результаты деятельности органов власти;
- наличие развитой системы цифровых услуг для населения и системы коммуникации населения с представителями органов власти.

Отрицательные:

- частые и/или масштабные акции протеста населения;
- крайне низкое положение субъекта в рейтингах, рэнкингах и оценках органов власти;
- наличие фактов возбуждения уголовных дел в отношении высшего должностного лица региона или его заместителей за последние четыре года.

(С) 2023

Аналитическое Кредитное Рейтинговое Агентство (Акционерное общество), АКРА (АО)
Москва, Большой Гнездицкий пер., д. 1, стр. 2
www.acra-ratings.ru

Аналитическое Кредитное Рейтинговое Агентство (АКРА) создано в 2015 году. Акционерами АКРА являются 27 крупнейших компаний России, представляющие финансовый и корпоративный сектора, а уставный капитал составляет более 3 млрд руб. Основная задача АКРА — предоставление качественного рейтингового продукта пользователям российского рейтингового рынка. Методологии и внутренние документы АКРА разрабатываются в соответствии с требованиями российского законодательства и с учетом лучших мировых практик в рейтинговой деятельности.

Представленная информация, включая, помимо прочего, кредитные и некредитные оценки и/или рейтинги, факторы рейтинговой оценки, подробные результаты кредитного анализа, методологии, модели, прогнозы, аналитические обзоры и материалы и иную информацию, размещенную на сайте АКРА (далее — Информация), а также программное обеспечение сайта и иные приложения, предназначены для использования исключительно в ознакомительных целях. Настоящая Информация не может модифицироваться, воспроизводиться, распространяться любым способом и в любой форме ни полностью, ни частично в рекламных материалах, в рамках мероприятий по связям с общественностью, в сводках новостей, в коммерческих материалах или отчетах без предварительного письменного согласия со стороны АКРА и ссылки на источник. Использование Информации в нарушение указанных требований и в незаконных целях запрещено.

Кредитные рейтинги АКРА отражают мнение АКРА относительно способности рейтингуемого лица исполнять принятые на себя финансовые обязательства или относительно кредитного риска отдельных финансовых обязательств и инструментов рейтингуемого лица на момент опубликования соответствующей Информации.

Некредитные оценки и/или рейтинги АКРА отражают мнение АКРА о некоторых некредитных рисках, принимаемых на себя заинтересованными лицами при взаимодействии с оцениваемым лицом. Присваиваемые кредитные рейтинги и некредитные оценки и/или рейтинги отражают всю относящуюся к оцениваемому или рейтингуемому лицу и находящуюся в распоряжении АКРА существенную информацию (включая информацию, полученную от третьих лиц), качество и достоверность которой АКРА сочло надлежащими. АКРА не несет ответственности за достоверность информации, предоставленной клиентами или связанными третьими сторонами. АКРА не осуществляет аудита или иной проверки представленных данных и не несет ответственности за их точность и полноту. АКРА проводит рейтинговый анализ предоставленной клиентами информации с использованием собственных методологий. Тексты утвержденных методологий доступны на сайте АКРА по адресу: www.acra-ratings.ru/criteria.

Единственным источником, отражающим актуальную Информацию, в том числе о кредитных рейтингах и некредитных оценках и/или рейтингах, присваиваемых АКРА, является официальный интернет-сайт АКРА — www.acra-ratings.ru. Информация представляется на условии «как есть». Информация должна рассматриваться пользователями исключительно как мнение АКРА и не является советом, рекомендацией, предложением покупать, держать или продавать ценные бумаги или любые финансовые инструменты, офертой или рекламой.

АКРА, его работники, а также аффилированные с АКРА лица (далее — Стороны АКРА) не предоставляют никакой выраженной в какой-либо форме или каким-либо образом непосредственной или подразумеваемой гарантии в отношении точности, своевременности, полноты или пригодности Информации для принятия инвестиционных или каких-либо иных решений. АКРА не выполняет функции фидуциария, аудитора, инвестиционного или финансового консультанта. Информация должна расцениваться исключительно как один из факторов, влияющих на инвестиционное или иное бизнес-решение, принимаемое любым лицом, использующим ее. Каждому из таких лиц необходимо провести собственное исследование и дать собственную оценку участнику финансового рынка, а также эмитенту и его долговым обязательствам, которые могут рассматриваться в качестве объекта покупки, продажи или владения. Пользователи Информации должны принимать решения самостоятельно, привлекая собственных независимых консультантов, если сочтут это необходимым.

Стороны АКРА не несут ответственности за любые действия, совершенные пользователями на основе данной Информации. Стороны АКРА ни при каких обстоятельствах не несут ответственности за любые прямые, косвенные или случайные убытки и издержки, возникшие у пользователей в связи с интерпретациями, выводами, рекомендациями и иными действиями третьих лиц, прямо или косвенно связанными с такой информацией.

Информация, предоставляемая АКРА, актуальна на дату подготовки и опубликования материалов и может изменяться АКРА в дальнейшем. АКРА не обязано обновлять, изменять, дополнять Информацию или уведомлять кого-либо об этом, если это не было зафиксировано отдельно в письменном соглашении или не требуется в соответствии с законодательством Российской Федерации.

АКРА не оказывает консультационных услуг. АКРА может оказывать дополнительные услуги, если это не создает конфликта интересов с рейтинговой деятельностью. АКРА и его работники предпринимают все разумные меры для защиты всей имеющейся в их распоряжении конфиденциальной и/или иной существенной непубличной информации от мошеннических действий, кражи, неправомерного использования или непреднамеренного раскрытия. АКРА обеспечивает защиту конфиденциальной информации, полученной в процессе деятельности, в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации.