

13 января 2021

Число регионов-доноров сократилось незначительно, но большинство из них закончат 2020 год с дефицитом.

Илья Цыпкин
Аналитик, группа региональных рейтингов
+7 (495) 139-0345
ilya.tsyppkin@acra-ratings.ru

Елена Анисимова
Старший директор — руководитель группы региональных рейтингов
+7 (495) 139-0486
elena.anisimova@acra-ratings.ru

Контакты для СМИ

Алексей Чурилов
Менеджер по внешним коммуникациям
+7 (495) 139-0480, доб. 169
media@acra-ratings.ru

Доноры в дефицитах

Анализ динамики налоговых поступлений в федеральный бюджет с территорий субъектов РФ

Несмотря на спад экономики, сокращение налоговых и неналоговых доходов бюджетов и рост трансфертов, число субъектов-доноров федерального бюджета, вопреки ожиданиям АКРА, уменьшилось за три квартала 2020 года лишь на три¹ по сравнению с аналогичным периодом 2019-го. Под донорами в данном контексте мы понимаем не тех, кто не получает дотацию на выравнивание бюджетной обеспеченности, а тех, кто отдает (налогами и сборами²) в федеральный бюджет больше, чем получает (безвозмездных поступлений всех видов).

К субъектам, лишившимся, по нашему мнению, статуса донора относятся Белгородская область, Республика Саха (Якутия) и Новосибирская область. Объем полученных за три квартала 2020 года безвозмездных поступлений в консолидированные бюджеты этих регионов превысил объем налогов, собираемых в федеральный бюджет с их территорий.

Всего же по итогам девяти месяцев 2020 года субъектами-донорами, по нашей оценке, стали 36 регионов.

В целом за последние три года список регионов-доноров кардинальным образом не менялся. Порядка 40 субъектов ежегодно (в отдельные годы — до 43 субъектов) отдавали со своих территорий больше налоговых сборов, чем получали обратно трансфертов из федерального бюджета. Пятерка лидеров с 2017 по 2019 год выглядит следующим образом: ХМАО (порядка 3 трлн руб. чистых поступлений³ в федеральный бюджет по итогам 2019 года), Москва (1,5 трлн руб.), ЯНАО (1,3 трлн руб.), Санкт-Петербург (0,7 трлн руб.) и Республика Татарстан (0,5 трлн руб.). В совокупности эти регионы обеспечили 7 трлн руб. (71% всех налоговых сборов) в федеральный бюджет с территорий субъектов в 2019 году.

По нашей оценке, налоговая отдача в федеральный бюджет с территорий субъектов сократилась за девять месяцев 2020 года на 15% (1,4 трлн руб.) по отношению к аналогичному периоду предыдущего года. Сильнее всего упали налоги и сборы за пользование природными ресурсами (-35%, или 1,7 трлн руб.), в основном НДС на топливно-энергетические полезные ископаемые. Поступления по НДС за указанный период снизились не так значительно — на 4%. Поступления по остальным налогам (налог на прибыль, акцизные платежи и прочие федеральные налоги и сборы), напротив, возросли.

В итоге максимальные снижения поступлений в федеральный бюджет произошли в крупнейших нефтегазодобывающих субъектах. Однако большинство из них и ранее не получали значительного объема

¹ Используются последние сопоставимые периоды — девять месяцев. Несмотря на то, что за 2020 год есть уже более свежая информация (за 10 месяцев), в 2019 году данные предоставлялись поквартально.

² Денежные сборы по акцизам на подакцизные товары, регистрируемые Федеральной налоговой службой, не включают в себя часть акцизов, регистрируемых территориальным органом Федерального казначейства, в связи с чем определение точной суммы акцизных платежей, направленных в федеральный бюджет с территории субъекта, не представляется возможным.

³ Чистые поступления в федеральный бюджет — поступления, очищенные от предоставляемых из федерального центра трансфертов.

трансфертов, поэтому статус донора этих субъектов является очень устойчивым. Например, чистые поступления с территории ХМАО сократились на 36% до 1,5 трлн руб. по итогам девяти месяцев 2020 года, но объем трансфертов, предоставленных этому субъекту, составил лишь 17 млрд руб. В ЯНАО снижение отчислений за указанный период составило 303 млрд руб. (-29%), а объем предоставленных трансфертов был равен порядка 10 млрд руб. Несмотря на снижение налоговых поступлений, данные нефтегазовые регионы, как и ряд других добывающих субъектов (Красноярский край, Самарская и Сахалинская области), завершили три квартала 2020 года с профицитом бюджета.

Другим регионам-донорам со значительным объемом добычи повезло меньше. Так, дефицит бюджета таких субъектов РФ, как Республика Башкортостан, Тюменская область, Пермский край, Иркутская область, Томская область, Республика Татарстан, по итогам девяти месяцев 2020 года варьировался от 7 до 16 млрд руб. Одновременно объем чистых отчислений с территории Татарстана в федеральный бюджет снизился настолько, что Московской области и Красноярскому краю удалось опередить республику по объему поступлений в казну. Впервые с 2016 года Республика Татарстан не смогла попасть в пятерку субъектов с наибольшим объемом отчислений. Тем не менее Татарстан перечислил в федеральный бюджет в шесть раз больше, чем получил из него. Республика является стабильным донором федерального бюджета.

Регионы-доноры с более диверсифицированной структурой налоговых поступлений даже в сложившихся непростых условиях показали незначительный рост чистых отчислений в федеральный бюджет за три квартала 2020 года. В Москве рост составил 42 млрд руб. (+4%) до 1,2 трлн руб., в Санкт-Петербурге — 125 млрд руб. (+24%) до 637 млрд руб., в Московской области — 5 млрд руб. (+2%) до 284 млрд руб. Однако все три субъекта закончили девять месяцев 2020 года с дефицитом.

Таким образом, за три квартала 2020 года 23 из 36 субъектов-доноров исполнили бюджет с дефицитом, а учитывая, что не все из них имеют резервы для его финансирования, у многих по итогам 2020 года может возрасти объем долга.

Таблица 1. Субъекты с наибольшими отчислениями* в федеральный бюджет по итогам девяти месяцев 2020 года (млн руб.)

Субъект РФ	Отчисления за девять месяцев 2020 года	Отчисления за девять месяцев 2019 года	Безвозмездные поступления в бюджет субъекта РФ за девять месяцев 2020 года	Безвозмездные поступления в бюджет субъекта РФ за девять месяцев 2019 года	Дефицит/профицит консолидированного бюджета субъекта РФ за девять месяцев 2020 года
Ханты-Мансийский АО — Югра	1 480 850	2 315 571	16 873	15 734	17 023
Москва	1 263 181	1 198 805	48 302	25 639	-185 320
Ямало-Ненецкий АО	736 032	1 032 774	9 562	3 269	5 754
Санкт-Петербург	668 204	527 264	31 264	15 136	-2 955

Московская область	341 968	322 808	58 318	44 441	-51 810
Красноярский край	313 770	336 725	36 707	19 132	19 264
Республика Татарстан	300 221	397 228	49 624	21 551	-15 864
Самарская область	214 918	273 784	29 539	11 964	8 025
Сахалинская область**	190 685	210 821	7 572	10 381	19 059
Пермский край	172 952	197 366	32 247	12 575	-10 342
Республика Башкортостан	167 481	184 493	61 725	31 149	-15 816
Иркутская область	164 698	214 970	40 609	23 715	-9 059
Оренбургская область	163 205	242 250	26 850	14 559	-5 567
Ленинградская область	136 283	139 496	13 131	6 195	-1 918
Тюменская область	111 059	146 299	10 157	5 481	-12 947

* Весь объем налогов за пользование природными ресурсами в качестве допущения отнесен к поступлениям в федеральный бюджет.

** С учетом налогов, предусмотренных специальными налоговыми режимами.

Источник: Федеральное казначейство, Минфин России, расчеты АКРА

(С) 2021

Аналитическое Кредитное Рейтинговое Агентство (Акционерное общество), АКРА (АО)
Москва, Садовническая набережная, д. 75
www.acra-ratings.ru

Аналитическое Кредитное Рейтинговое Агентство (АКРА) создано в 2015 году. Акционерами АКРА являются 27 крупнейших компаний России, представляющие финансовый и корпоративный сектора, а уставный капитал составляет более 3 млрд руб. Основная задача АКРА — предоставление качественного рейтингового продукта пользователям российского рейтингового рынка. Методологии и внутренние документы АКРА разрабатываются в соответствии с требованиями российского законодательства и с учетом лучших мировых практик в рейтинговой деятельности.

Представленная информация, включая, помимо прочего, кредитные и некредитные рейтинги, факторы рейтинговой оценки, подробные результаты кредитного анализа, методологии, модели, прогнозы, аналитические обзоры и материалы и иную информацию, размещенную на сайте АКРА (далее — Информация), а также программное обеспечение сайта и иные приложения, предназначены для использования исключительно в ознакомительных целях. Настоящая Информация не может модифицироваться, воспроизводиться, распространяться любым способом и в любой форме ни полностью, ни частично в рекламных материалах, в рамках мероприятий по связям с общественностью, в сводках новостей, в коммерческих материалах или отчетах без предварительного письменного согласия со стороны АКРА и ссылки на источник. Использование Информации в нарушение указанных требований и в незаконных целях запрещено.

Кредитные рейтинги АКРА отражают мнение АКРА относительно способности рейтингуемого лица исполнять принятые на себя финансовые обязательства или относительно кредитного риска отдельных финансовых обязательств и инструментов рейтингуемого лица на момент опубликования соответствующей Информации.

Некредитные рейтинги АКРА отражают мнение АКРА о некоторых некредитных рисках, принимаемых на себя заинтересованными лицами при взаимодействии с рейтингуемым лицом.

Присваиваемые кредитные и некредитные рейтинги отражают всю относящуюся к рейтингуемому лицу и находящуюся в распоряжении АКРА существенную информацию (включая информацию, полученную от третьих лиц), качество и достоверность которой АКРА сочло надлежащими. АКРА не несет ответственности за достоверность информации, предоставленной клиентами или связанными третьими сторонами. АКРА не осуществляет аудита или иной проверки представленных данных и не несет ответственности за их точность и полноту. АКРА проводит рейтинговый анализ представленной клиентами информации с использованием собственных методологий. Тексты утвержденных методологий доступны на сайте АКРА по адресу: www.acra-ratings.ru/criteria.

Единственным источником, отражающим актуальную Информацию, в том числе о кредитных и некредитных рейтингах, присваиваемых АКРА, является официальный интернет-сайт АКРА — www.acra-ratings.ru. Информация представляется на условии «как есть».

Информация должна рассматриваться пользователями исключительно как мнение АКРА и не является советом, рекомендацией, предложением покупать, держать или продавать ценные бумаги или любые финансовые инструменты, офертой или рекламой.

АКРА, его работники, а также аффилированные с АКРА лица (далее — Стороны АКРА) не предоставляют никакой выраженной в какой-либо форме или каким-либо образом непосредственной или подразумеваемой гарантии в отношении точности, своевременности, полноты или пригодности Информации для принятия инвестиционных или каких-либо иных решений. АКРА не выполняет функции фидуциария, аудитора, инвестиционного или финансового консультанта. Информация должна расцениваться исключительно как один из факторов, влияющих на инвестиционное или иное бизнес-решение, принимаемое любым лицом, использующим ее. Каждому из таких лиц необходимо провести собственное исследование и дать собственную оценку участнику финансового рынка, а также эмитенту и его долговым обязательствам, которые могут рассматриваться в качестве объекта покупки, продажи или владения. Пользователи Информации должны принимать решения самостоятельно, привлекая собственных независимых консультантов, если сочтут это необходимым.

Стороны АКРА не несут ответственности за любые действия, совершенные пользователями на основе данной Информации. Стороны АКРА ни при каких обстоятельствах не несут ответственности за любые прямые, косвенные или случайные убытки и издержки, возникшие у пользователей в связи с интерпретациями, выводами, рекомендациями и иными действиями третьих лиц, прямо или косвенно связанными с такой информацией.

Информация, предоставляемая АКРА, актуальна на дату подготовки и опубликования материалов и может изменяться АКРА в дальнейшем. АКРА не обязано обновлять, изменять, дополнять Информацию или уведомлять кого-либо об этом, если это не было зафиксировано отдельно в письменном соглашении или не требуется в соответствии с законодательством Российской Федерации.

АКРА не оказывает консультационных услуг. АКРА может оказывать дополнительные услуги, если это не создает конфликта интересов с рейтинговой деятельностью.

АКРА и его работники предпринимают все разумные меры для защиты всей имеющейся в их распоряжении конфиденциальной и/или иной существенной непубличной информации от мошеннических действий, кражи, неправомерного использования или непреднамеренного раскрытия. АКРА обеспечивает защиту конфиденциальной информации, полученной в процессе деятельности, в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации.