

15 сентября 2020

Реализация мер по борьбе с пандемией COVID-19 привела почти к двукратному росту расходов субъектов РФ на здравоохранение в январе–июле 2020 года по сравнению с аналогичным периодом 2019–го.

Максим Першин
Эксперт, группа региональных рейтингов
+7 (495) 139-0485
maxim.pershin@acra-ratings.ru

Елена Анисимова
Директор, группа региональных рейтингов
+7 (495) 139-0486
elena.anisimova@acra-ratings.ru

Контакты для СМИ

Алексей Чурилов
Менеджер по внешним коммуникациям
+7 (495) 139-0480, доб.169
media@acra-ratings.ru

Бюджеты на больничном

Расходы бюджетов субъектов РФ на здравоохранение в период пандемии коронавируса

АКРА проанализировало отчетность об исполнении бюджетов субъектов РФ, чтобы оценить влияние пандемии коронавируса на расходы российских регионов на здравоохранение. Региональные бюджеты традиционно выступают одним из основных источников финансирования здравоохранения в России: порядка трети государственных расходов на медицину в стране финансируется через бюджеты регионов, в том числе за счет целевых трансфертов из федерального бюджета. Осуществление мер по предупреждению эпидемий и ликвидации их последствий является расходным обязательством субъектов Российской Федерации¹, а значит, расходы в значительной мере должны (были) лечь на их плечи.

Проведенный анализ показал, что совокупные расходы неконсолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации на здравоохранение за январь — июль 2020 года увеличились на 88% (на 472 млрд руб.) по сравнению с аналогичным периодом 2019 года. Доля расходов субъектов РФ на здравоохранение за семь месяцев 2020 года достигла 14% совокупных расходов, тогда как в 2017–2019 годах она составляла порядка 9–10%. Кроме того, ежемесячные расходы российских регионов на здравоохранение в апреле — июле 2020 года находились в диапазоне 14–18%, в то время как за аналогичный период 2019–го они не превышали 11% совокупных расходов.

Рисунок 1. Динамика расходов субъектов РФ на здравоохранение в январе — июле 2019 и 2020 годов, млрд руб.



Источник: Федеральное казначейство

Рост расходов на здравоохранение в январе — июле 2020 года был зафиксирован у всех субъектов РФ, за исключением Республики Крым, расходы которой на здравоохранение за указанный период сократились на 6%. Более чем втрое расходы на здравоохранение выросли в Саратовской области (в 3,2 раза), в Севастополе (в 3,1 раза) и в Республике Дагестан (в 3,0 раза). В 16 субъектах РФ расходы на здравоохранение увеличились

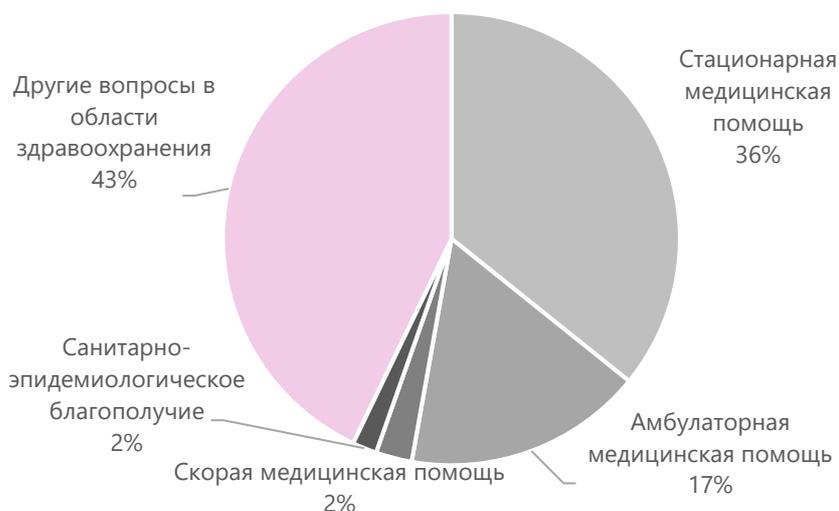
¹ Федеральный закон от 30.03.1999 № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения».

в два–три раза, в 65 регионах — менее чем вдвое. В абсолютном выражении сильнее всего расходы на здравоохранение возросли в Москве (+ 190 млрд руб.), Московской области (+ 37 млрд руб.) и Санкт-Петербурге (+ 19 млрд руб.), бюджеты которых традиционно являются самыми большими среди всех субъектов РФ.

Наибольший рост расходов произошел по почти незаметному ранее в структуре расходов подразделу «Санитарно-эпидемиологическое благополучие» — в 26 раз (с 0,67 млрд руб. в январе — июле 2019 года до 17,5 млрд руб. за аналогичный период 2020 года). Этот подраздел классификации бюджетных расходов подразумевает расходы на дезинфекцию в местах общего пользования жилых домов и общественных пространств, а также расходы на организацию и функционирование обсерваторов и изоляторов². Вместе с тем расходы по указанному подразделу в январе — июле 2020 года, согласно бюджетной отчетности, отразили лишь 40 субъектов РФ, при этом почти половина этих расходов пришлась на Москву. Возможно, ряд регионов отразили расходы на осуществление санитарно-эпидемиологических мер по другим подразделам, в частности по подразделу «Другие вопросы в области здравоохранения», — расходы по нему за семь месяцев 2020 года увеличились в 2,3 раза по сравнению с предыдущим годом. Кроме того, на него пришлось почти 40% всех расходов субъектов РФ на здравоохранение в январе — июле текущего года. Если же расходы на реализацию санитарно-эпидемиологических мер не были учтены по другим подразделам, это может означать, что более половины регионов не проводили активной дезинфекции и не создавали обсерваторов.

Расходы региональных бюджетов на стационарную медицинскую помощь в январе — июле 2020 года увеличились в 1,8 раза, на амбулаторную помощь — в 1,4 раза, а на скорую медицинскую помощь — в 1,9 раза.

Рисунок 2. Структура расходов субъектов РФ на здравоохранение за семь месяцев 2020 года



Источник: Федеральное казначейство

² В соответствии с письмом Минфина России от 22.05.2020 № 02-05-11/43368.

Капитальные расходы³ субъектов РФ на здравоохранение в январе — июле 2020 года увеличились на 70%, а расходы на выплаты персоналу⁴ в сфере здравоохранения — лишь на 3% по сравнению с аналогичным периодом прошлого года. В 20 субъектах РФ зафиксировано снижение расходов на выплаты медицинскому персоналу.

По мнению АКРА, часть расходов на выплаты медперсоналу могла быть классифицирована иным способом, вследствие чего указанная в бюджетной отчетности сумма расходов на эти выплаты может быть заниженной. Так, часть расходов на выплаты медицинскому персоналу, в частности стимулирующие выплаты медицинским работникам в связи с коронавирусной инфекцией, могла быть осуществлена в виде субсидий из бюджетов субъектов РФ автономным и бюджетным учреждениям⁵, то есть больницам. Данные субсидии могут быть направлены на выполнение широкого перечня целей, таких как выплаты медперсоналу, капитальные расходы и закупка расходных материалов и медицинских препаратов. Доля таких субсидий в структуре расходов субъектов РФ на здравоохранение традиционно высока (по итогам семи месяцев 2020 года составила 58%).

Расходы федерального бюджета на здравоохранение за семь месяцев 2020 года увеличились более чем вдвое — с 371 до 811⁶ млрд руб. — по сравнению с аналогичным периодом 2019 года. Более половины расходов пришлось на трансферты⁷ (472 млрд руб.), из них трансферты Федеральному фонду обязательного медицинского страхования⁸ составили 247 млрд руб. (прирост в 3,1 раза). Оставшаяся часть трансфертов была направлена в региональные бюджеты, однако прирост трансфертов покрывает лишь 37% прироста расходов субъектов РФ на здравоохранение. Данные трансферты включают средства на осуществление стимулирующих выплат медицинским и иным работникам, участвующим в оказании медицинской помощи пациентам с новой коронавирусной инфекцией, на сумму 72 млрд руб., с учетом чего расходы федерального правительства на выплаты персоналу увеличились в 2,5 раза.

Мы предполагаем, что рост расходов на здравоохранение не был связан исключительно с мерами, направленными на борьбу с коронавирусом. В 2020 году можно было ожидать роста расходов субъектов РФ на данную статью в связи с реализацией национальных проектов и выделением трансфертов на эти цели из федерального бюджета. По данным [Единого портала бюджетной системы Российской Федерации](#), на национальный проект «Здравоохранение» до 2024 года предполагалось направить из бюджетов всех уровней порядка 1,5 трлн руб., при этом пик расходов

³ Включает расходы по кодам видов расходов 241, 243, 400, 522, 821.

⁴ Включает расходы по коду видов расходов 100.

⁵ Включает расходы по коду видов расходов 600.

⁶ С учетом дотаций из федерального бюджета на поддержку мер по обеспечению сбалансированности региональных бюджетов на оснащение (переоснащение) дополнительно создаваемого или перепрофилируемого коечного фонда медицинских организаций для оказания медицинской помощи больным коронавирусной инфекцией на сумму 68 млрд руб.

⁷ Включает расходы по разделу 09 «Здравоохранение» и коду видов расходов 500, а также дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов на оснащение (переоснащение) дополнительно создаваемого или перепрофилируемого коечного фонда медицинских организаций для оказания медицинской помощи больным коронавирусной инфекцией на сумму 68 млрд руб.

⁸ Включает расходы по коду видов расходов 560.

приходился на 2020 год (порядка 340 млрд руб.). Так, в январе 2020 года, еще до введения экстренных мер по борьбе с коронавирусом, расходы субъектов РФ на здравоохранение увеличились на 38% по сравнению с январем 2019 года.

В 2020 году расходы российских субъектов на здравоохранение оказываются значительно выше плановых показателей даже с учетом расходов на реализацию нацпроекта. Значительная часть этих расходов была осуществлена субъектами за счет собственных средств в условиях снижения налоговых доходов, в том числе за счет наращивания долга. Маловероятно, что в последующие годы субъекты РФ смогут поддерживать расходы на здравоохранение на уровне 2020 года, поэтому после завершения пандемии органам власти потребуется провести анализ осуществленных расходов и возможности использования в дальнейшем материально-технической базы, созданной для борьбы с коронавирусом.

Таблица 1. Расходы субъектов РФ на здравоохранение в январе — июле 2020 года

Наименование субъекта РФ	Расходы на здравоохранение, млрд руб.	Изменение расходов на здравоохранение по сравнению с аналогичным периодом 2019-го
Саратовская область	9,71	319%
Севастополь	3,41	309%
Республика Дагестан	8,01	301%
Ивановская область	3,34	278%
Москва	304,03	267%
Республика Калмыкия	1,31	266%
Республика Мордовия	3,44	259%
Республика Ингушетия	0,96	256%
Кировская область	3,24	256%
Смоленская область	3,09	253%
Республика Адыгея	1,97	247%
Республика Карелия	4,25	231%
Республика Тыва	2,25	229%
Тверская область	6,19	217%
Тамбовская область	3,05	212%
Забайкальский край	3,71	209%
Приморский край	8,39	207%
Воронежская область	12,42	202%
Республика Марий Эл	1,61	200%
Республика Алтай	1,25	196%
Республика Северная Осетия — Алания	2,60	191%
Кабардино-Балкарская Республика	2,15	191%
Пензенская область	5,03	190%
Калининградская область	4,38	189%
Брянская область	5,88	187%
Челябинская область	14,05	186%
Республика Бурятия	4,48	185%
Тульская область	7,43	185%
Ставропольский край	7,76	184%
Московская область	81,76	184%
Ульяновская область	5,25	183%
Пермский край	9,76	183%

Волгоградская область	9,37	182%
Республика Саха (Якутия)	10,10	181%
Республика Башкортостан	22,53	181%
Вологодская область	6,32	178%
Оренбургская область	6,10	176%
Ленинградская область	16,86	176%
Удмуртская Республика	4,95	175%
Красноярский край	16,97	175%
Краснодарский край	22,23	175%
Липецкая область	4,15	174%
Амурская область	3,93	172%
Нижегородская область	14,24	172%
Иркутская область	10,79	172%
Самарская область	9,27	172%
Томская область	5,27	171%
Новосибирская область	8,49	170%
Владимирская область	5,76	169%
Республика Хакасия	2,33	169%
Чувашская Республика	4,25	169%
Архангельская область	7,39	165%
Мурманская область	4,77	165%
Омская область	5,15	164%
Орловская область	2,53	162%
Карачаево-Черкесская Республика	1,40	161%
Калужская область	5,21	161%
Ямало-Ненецкий автономный округ	15,97	160%
Белгородская область	7,03	159%
Чеченская Республика	4,01	159%
Рязанская область	3,93	159%
Магаданская область	3,86	158%
Тюменская область	14,45	156%
Псковская область	2,42	155%
Хабаровский край	6,32	154%
Алтайский край	5,98	152%
Курганская область	1,67	149%
Свердловская область	22,13	147%
Республика Татарстан	19,11	147%
Санкт-Петербург	59,23	146%
Республика Коми	6,85	144%
Камчатский край	3,96	142%
Ярославская область	5,36	142%
Курская область	3,39	141%
Кемеровская область — Кузбасс	9,06	137%
Ростовская область	10,48	136%
Сахалинская область	12,72	134%
Ханты-Мансийский автономный округ — Югра	27,09	125%
Еврейская автономная область	0,63	123%
Астраханская область	3,54	122%
Чукотский автономный округ	1,46	120%
Костромская область	1,94	112%
Новгородская область	1,82	109%
Ненецкий автономный округ	1,01	107%
Республика Крым	7,57	94%

Источник: Федеральное казначейство, расчеты АКРА

(С) 2020

Аналитическое Кредитное Рейтинговое Агентство (Акционерное общество), АКРА (АО)
Москва, Садовническая набережная, д. 75
www.acra-ratings.ru

Аналитическое Кредитное Рейтинговое Агентство (АКРА) создано в 2015 году. Акционерами АКРА являются 27 крупнейших компаний России, представляющие финансовый и корпоративный сектора, а уставный капитал составляет более 3 млрд руб. Основная задача АКРА — предоставление качественного рейтингового продукта пользователям российского рейтингового рынка. Методологии и внутренние документы АКРА разрабатываются в соответствии с требованиями российского законодательства и с учетом лучших мировых практик в рейтинговой деятельности.

Представленная информация, включая, помимо прочего, кредитные и некредитные рейтинги, факторы рейтинговой оценки, подробные результаты кредитного анализа, методологии, модели, прогнозы, аналитические обзоры и материалы и иную информацию, размещенную на сайте АКРА (далее — Информация), а также программное обеспечение сайта и иные приложения, предназначены для использования исключительно в ознакомительных целях. Настоящая Информация не может модифицироваться, воспроизводиться, распространяться любым способом и в любой форме ни полностью, ни частично в рекламных материалах, в рамках мероприятий по связям с общественностью, в сводках новостей, в коммерческих материалах или отчетах без предварительного письменного согласия со стороны АКРА и ссылки на источник. Использование Информации в нарушение указанных требований и в незаконных целях запрещено.

Кредитные рейтинги АКРА отражают мнение АКРА относительно способности рейтингуемого лица исполнять принятые на себя финансовые обязательства или относительно кредитного риска отдельных финансовых обязательств и инструментов рейтингуемого лица на момент опубликования соответствующей Информации.

Некредитные рейтинги АКРА отражают мнение АКРА о некоторых некредитных рисках, принимаемых на себя заинтересованными лицами при взаимодействии с рейтингуемым лицом.

Присваиваемые кредитные и некредитные рейтинги отражают всю относящуюся к рейтингуемому лицу и находящуюся в распоряжении АКРА существенную информацию (включая информацию, полученную от третьих лиц), качество и достоверность которой АКРА сочло надлежащими. АКРА не несет ответственности за достоверность информации, предоставленной клиентами или связанными третьими сторонами. АКРА не осуществляет аудита или иной проверки представленных данных и не несет ответственности за их точность и полноту. АКРА проводит рейтинговый анализ предоставленной клиентами информации с использованием собственных методологий. Тексты утвержденных методологий доступны на сайте АКРА по адресу: www.acra-ratings.ru/criteria.

Единственным источником, отражающим актуальную Информацию, в том числе о кредитных и некредитных рейтингах, присваиваемых АКРА, является официальный интернет-сайт АКРА — www.acra-ratings.ru. Информация представляется на условии «как есть».

Информация должна рассматриваться пользователями исключительно как мнение АКРА и не является советом, рекомендацией, предложением покупать, держать или продавать ценные бумаги или любые финансовые инструменты, офертой или рекламой.

АКРА, его работники, а также аффилированные с АКРА лица (далее — Стороны АКРА) не предоставляют никакой выраженной в какой-либо форме или каким-либо образом непосредственной или подразумеваемой гарантии в отношении точности, своевременности, полноты или пригодности Информации для принятия инвестиционных или каких-либо иных решений. АКРА не выполняет функции фидуциария, аудитора, инвестиционного или финансового консультанта. Информация должна расцениваться исключительно как один из факторов, влияющих на инвестиционное или иное бизнес-решение, принимаемое любым лицом, использующим ее. Каждому из таких лиц необходимо провести собственное исследование и дать собственную оценку участнику финансового рынка, а также эмитенту и его долговым обязательствам, которые могут рассматриваться в качестве объекта покупки, продажи или владения. Пользователи Информации должны принимать решения самостоятельно, привлекая собственных независимых консультантов, если сочтут это необходимым.

Стороны АКРА не несут ответственности за любые действия, совершенные пользователями на основе данной Информации. Стороны АКРА ни при каких обстоятельствах не несут ответственности за любые прямые, косвенные или случайные убытки и издержки, возникшие у пользователей в связи с интерпретациями, выводами, рекомендациями и иными действиями третьих лиц, прямо или косвенно связанными с такой информацией.

Информация, предоставляемая АКРА, актуальна на дату подготовки и опубликования материалов и может изменяться АКРА в дальнейшем. АКРА не обязано обновлять, изменять, дополнять Информацию или уведомлять кого-либо об этом, если это не было зафиксировано отдельно в письменном соглашении или не требуется в соответствии с законодательством Российской Федерации.

АКРА не оказывает консультационных услуг. АКРА может оказывать дополнительные услуги, если это не создает конфликта интересов с рейтинговой деятельностью.

АКРА и его работники предпринимают все разумные меры для защиты всей имеющейся в их распоряжении конфиденциальной и/или иной существенной непубличной информации от мошеннических действий, кражи, неправомерного использования или непреднамеренного раскрытия. АКРА обеспечивает защиту конфиденциальной информации, полученной в процессе деятельности, в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации.