

14 января 2020

## Освобождение части граждан от уплаты НДФЛ приведет к потерям доходов бюджетов

### Налоговые доходы региональных и местных бюджетов

Илья Цыпкин  
Аналитик, группа региональных рейтингов  
+7(495)139-0345  
ilya.tsypkin@acra-ratings.ru

Елена Анисимова  
Директор, группа региональных рейтингов  
+7 (495) 139-0486  
elena.anisimova@acra-ratings.ru

#### Контакты для СМИ:

Алексей Чурилов  
Менеджер по внешним коммуникациям  
+7 (495) 139-0480, доб. 169  
media@acra-ratings.ru

Инициатива по освобождению от уплаты НДФЛ части граждан, заработная плата которых не превышает двух минимальных размеров оплаты труда (МРОТ)<sup>1</sup>, потребует возмещения выпадающих доходов регионов и муниципалитетов РФ.

Поступления по НДФЛ являются одним из основных источников налоговых доходов регионов и муниципалитетов: порядка 34% и около 50% совокупного показателя ННД<sup>2</sup> за 2015–2018 годы соответственно. В полной мере оценить потенциальные потери бюджетов от данной инициативы затруднительно. Однако на основе оценки данных Росстата можно сделать вывод о том, что бюджеты региональных и муниципальных органов власти могут недополучить по поступлениям по НДФЛ около 0,3 трлн руб. (порядка 3% совокупных консолидированных ННД всех субъектов).

Согласно данным Росстата за апрель 2019 года, число работников с заработной платой менее 24,6 тыс. руб. (что равно примерно двум МРОТ) составляло около 26% от общей численности работающего населения РФ. При этом работники, зарплата которых была ниже указанного уровня, формировали порядка 8–9% налоговых поступлений по НДФЛ в консолидированные бюджеты субъектов федерации по итогам 2018 года.

На сегодняшний день порядок возмещения выпадающих доходов регионов и муниципалитетов неясен. Очевидно, что более всего от снижения размера поступлений по НДФЛ потеряют субъекты, в которых существенная доля работников имеют низкий уровень оплаты труда. По данным Росстата за апрель 2019 года, в 26 субъектах РФ более 40% граждан имели заработную плату не более двух МРОТ. В Республике Калмыкия и регионах Северо-Кавказского федерального округа (за исключением Ставропольского края) доля таких граждан превышает 50% работающего населения. Для некоторых бюджетов снижение поступлений по НДФЛ может быть критичным (рис. 1).

**Рисунок 1. Субъекты РФ, которые могут потерять более 10% собственных доходов консолидированного бюджета**



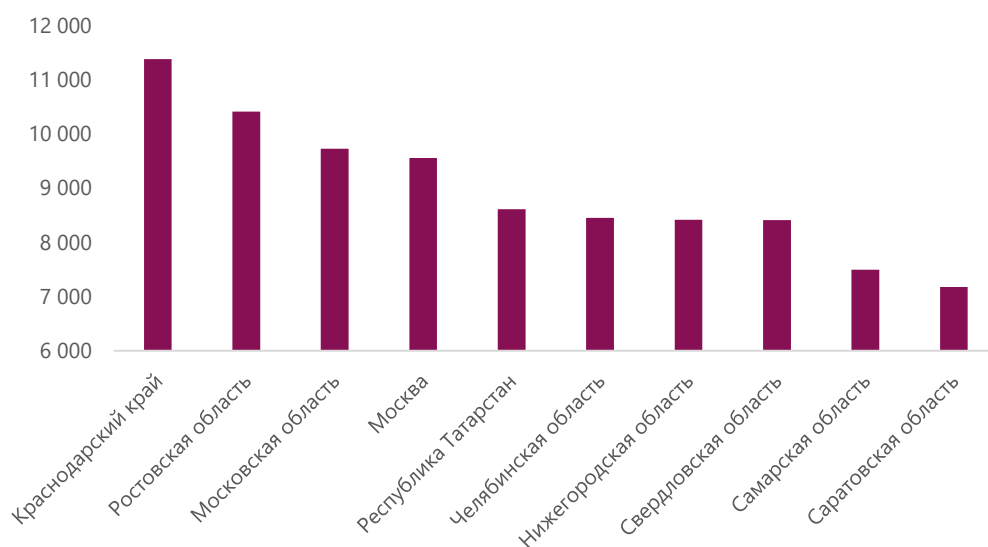
Источник: Росстат, расчеты АКРА

<sup>1</sup> С 1 января 2020 года размер МРОТ установлен на уровне 12 130 руб.

<sup>2</sup> ННД — налоговые и неналоговые доходы.

В абсолютном выражении наиболее значительные бюджетные потери от предлагаемой инициативы понесут густонаселенные регионы с невысоким средним уровнем оплаты труда (рис. 2); в случае с Москвой и Московской областью причиной станет лишь очень большая численность работающего населения. При этом стоит отметить, что во всех этих субъектах объем выпадающих доходов по НДФЛ в среднем не превысит 3–4% их консолидированных ННД.

**Рисунок 2. Десять субъектов РФ, у которых бюджетные потери будут наиболее значительными в абсолютном выражении (млн руб.)**



Источник: Росстат, Минфин России, расчеты АКРА

(С) 2020

Аналитическое Кредитное Рейтинговое Агентство (Акционерное общество), АКРА (АО)  
Москва, Садовническая набережная, д. 75  
www.acra-ratings.ru

Аналитическое Кредитное Рейтинговое Агентство (АКРА) создано в 2015 году. Акционерами АКРА являются 27 крупнейших компаний России, представляющие финансовый и корпоративный сектора, а уставный капитал составляет более 3 млрд руб. Основная задача АКРА — предоставление качественного рейтингового продукта пользователям российского рейтингового рынка. Методологии и внутренние документы АКРА разрабатываются в соответствии с требованиями российского законодательства и с учетом лучших мировых практик в рейтинговой деятельности.

Представленная информация, включая, помимо прочего, кредитные и некредитные рейтинги, факторы рейтинговой оценки, подробные результаты кредитного анализа, методологии, модели, прогнозы, аналитические обзоры и материалы и иную информацию, размещенную на сайте АКРА (далее — Информация), а также программное обеспечение сайта и иные приложения, предназначены для использования исключительно в ознакомительных целях. Настоящая Информация не может модифицироваться, воспроизводиться, распространяться любым способом и в любой форме ни полностью, ни частично в рекламных материалах, в рамках мероприятий по связям с общественностью, в сводках новостей, в коммерческих материалах или отчетах без предварительного письменного согласия со стороны АКРА и ссылки на источник. Использование Информации в нарушение указанных требований и в незаконных целях запрещено.

Кредитные рейтинги АКРА отражают мнение АКРА относительно способности рейтингуемого лица исполнять принятые на себя финансовые обязательства или относительно кредитного риска отдельных финансовых обязательств и инструментов рейтингуемого лица на момент опубликования соответствующей Информации.

Некредитные рейтинги АКРА отражают мнение АКРА о некоторых некредитных рисках, принимаемых на себя заинтересованными лицами при взаимодействии с рейтингуемым лицом.

Присваиваемые кредитные и некредитные рейтинги отражают всю относящуюся к рейтингуемому лицу и находящуюся в распоряжении АКРА существенную информацию (включая информацию, полученную от третьих лиц), качество и достоверность которой АКРА сочло надлежащими. АКРА не несет ответственности за достоверность информации, предоставленной клиентами или связанными третьими сторонами. АКРА не осуществляет аудита или иной проверки представленных данных и не несет ответственности за их точность и полноту. АКРА проводит рейтинговый анализ представленной клиентами информации с использованием собственных методологий. Тексты утвержденных методологий доступны на сайте АКРА по адресу: [www.acra-ratings.ru/criteria](http://www.acra-ratings.ru/criteria).

Единственным источником, отражающим актуальную Информацию, в том числе о кредитных и некредитных рейтингах, присваиваемых АКРА, является официальный интернет-сайт АКРА — [www.acra-ratings.ru](http://www.acra-ratings.ru). Информация представляется на условии «как есть».

Информация должна рассматриваться пользователями исключительно как мнение АКРА и не является советом, рекомендацией, предложением покупать, держать или продавать ценные бумаги или любые финансовые инструменты, офертой или рекламой.

АКРА, его работники, а также аффилированные с АКРА лица (далее — Стороны АКРА) не предоставляют никакой выраженной в какой-либо форме или каким-либо образом непосредственной или подразумеваемой гарантии в отношении точности, своевременности, полноты или пригодности Информации для принятия инвестиционных или каких-либо иных решений. АКРА не выполняет функции фидуциария, аудитора, инвестиционного или финансового консультанта. Информация должна расцениваться исключительно как один из факторов, влияющих на инвестиционное или иное бизнес-решение, принимаемое любым лицом, использующим ее. Каждому из таких лиц необходимо провести собственное исследование и дать собственную оценку участнику финансового рынка, а также эмитенту и его долговым обязательствам, которые могут рассматриваться в качестве объекта покупки, продажи или владения. Пользователи Информации должны принимать решения самостоятельно, привлекая собственных независимых консультантов, если сочтут это необходимым.

Стороны АКРА не несут ответственности за любые действия, совершенные пользователями на основе данной Информации. Стороны АКРА ни при каких обстоятельствах не несут ответственности за любые прямые, косвенные или случайные убытки и издержки, возникшие у пользователей в связи с интерпретациями, выводами, рекомендациями и иными действиями третьих лиц, прямо или косвенно связанными с такой информацией.

Информация, предоставляемая АКРА, актуальна на дату подготовки и опубликования материалов и может изменяться АКРА в дальнейшем. АКРА не обязано обновлять, изменять, дополнять Информацию или уведомлять кого-либо об этом, если это не было зафиксировано отдельно в письменном соглашении или не требуется в соответствии с законодательством Российской Федерации.

АКРА не оказывает консультационных услуг. АКРА может оказывать дополнительные услуги, если это не создает конфликта интересов с рейтинговой деятельностью.

АКРА и его работники предпринимаяют все разумные меры для защиты всей имеющейся в их распоряжении конфиденциальной и/или иной существенной непубличной информации от мошеннических действий, кражи, неправомерного использования или непреднамеренного раскрытия. АКРА обеспечивает защиту конфиденциальной информации, полученной в процессе деятельности, в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации.